

Бюджет для граждан

(на основе проекта закона «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»)



Новосибирск 2020

Содержание

Основные термины и понятия. Бюджетный процесс в Новосибирской области.....	3
Административно-территориальное устройство Новосибирской области.....	5
Прогноз социально-экономического развития.....	6
Основные задачи и приоритетные направления налоговой политики на 2021-2023 годы.....	8
Основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики на 2021-2023 годы.....	9
Основные задачи и приоритетные направления долговой политики на 2021-2023 годы.....	10
Основополагающие принципы, принятые для формирования областного бюджета.....	11
Доходная часть областного бюджета.....	12
Расходы бюджета.....	15
Выплаты и компенсации гражданам из областного бюджета на 2021 год.....	18
Дорожный фонд Новосибирской области. Поддержка инвестиций и предпринимательства.....	19
Поддержка программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства.....	20
Финансирование строительства объектов социальной сферы.....	21
Бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов.....	22
Межбюджетные трансферты на 2021 год.....	23
Государственный долг.....	24
Контакты.....	25

Основные термины и понятия

Бюджет областной – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций Новосибирской области.

Бюджет консолидированный – свод бюджетов бюджетной системы Новосибирской области (областного и местных) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Бюджетная политика – совокупность принимаемых органами государственной власти решений и мер по формированию и исполнению областного бюджета.

Бюджетная классификация – группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, используемая для составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности, обеспечивающая сопоставимость показателей.

Бюджетные обязательства – расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

Бюджетные инвестиции – бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного имущества.

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством деятельность органов государственной власти и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

Главный распорядитель бюджетных средств – орган государственной власти (государственный орган), а также наиболее значимое учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и получателями.

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства.

Дефицит бюджета – превышение расходов бюджета над его доходами.

Устройство бюджетной системы в Российской Федерации



Главный администратор доходов бюджета – определенный законом о бюджете орган государственной власти (государственный орган) и иные организации, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета.

Государственный долг – обязательства, возникающие из государственных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, принятые на себя субъектом Российской Федерации.

Государственное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных услуг (выполнения работ).

Дотации – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования.

Единый счет бюджета – счет, открытый Федеральному казначейству в учреждении Центрального банка Российской Федерации отдельно по каждому бюджету бюджетной системы для учета средств и осуществления операций по кассовым поступлениям и кассовым выплатам.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета – проведение и учет операций по кассовым поступлениям и выплатам.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Новосибирской области:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением);
- субсидии местным бюджетам;
- субвенции местным бюджетам для реализации полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, передаваемых на основании заключенных договоров;
- иные межбюджетные трансферты местным бюджетам Новосибирской области.

Лимит бюджетных обязательств – объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году.

Расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства.

Собственные доходы бюджета:

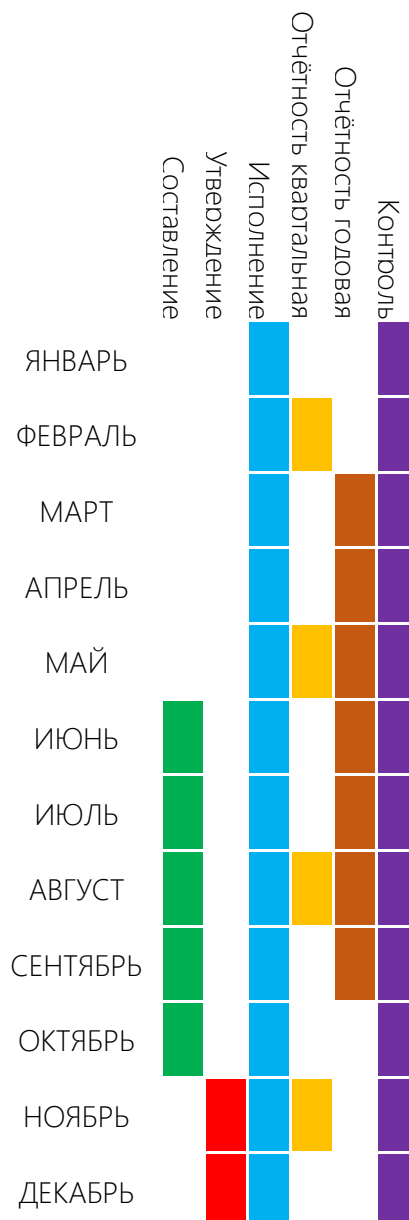
- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;
- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;
- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Бюджетный процесс в Новосибирской области

Основные этапы бюджетного процесса

- МФ и НП НСО направляет основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики в Правительство НСО
- Губернатор НСО вносит проект закона об областном бюджете Новосибирской области в Законодательное Собрание НСО
- публичные слушания по проекту закона об областном бюджете Новосибирской области
- принятие Закона об областном бюджете Новосибирской области
- Правительство НСО утверждает отчёты за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев
- Губернатор Новосибирской области вносит в Законодательное Собрание НСО проект закон об исполнении областного бюджета за предшествующий год
- публичные слушания по проекту закона об исполнении областного бюджета Новосибирской области за предшествующий год
- принятие закона об исполнении областного бюджета Новосибирской области за предшествующий год



Административно-территориальное устройство Новосибирской области

В Новосибирскую область входят:

5 городских округов (Бердск, Искитим, Кольцово, Новосибирск, Обь);

30 муниципальных районов (Баганский район, Барабинский район, Болотнинский район, Венгеровский район, Доволенский район, Здвинский район, Искитимский район, Карасукский район, Каргатский район, Колыванский район, Коченевский район, Кочковский район, Краснозерский район, Куйбышевский район, Купинский район, Кыштовский район, Маслянинский район, Мошковский район, Новосибирский район, Ордынский район, Северный район, Сузунский район, Татарский район, Тогулчинский район, Убинский район, Усть-Таркский район, Чановский район, Черепановский район, Чистоозерный район, Чулымский район);

26 городских поселений (Барабинск, Болотное, Горный, Дорогино, Карасук, Каргат, Колывань, Коченёво, Краснозёрское, Краснообск, Куйбышев, Купино, Линёво, Маслянино, Мошково, Ордынское, Посевная, Станционно-Ояшинский, Сузун, Татарск, Тогулин, Чаны, Черепаново, Чистозёрное, Чик, Чулым);

429 сельских поселений.

Губернатор Новосибирской области – Травников Андрей Александрович (с сентября 2018 года).

Законодательную деятельность осуществляет Законодательное Собрание Новосибирской области.

Исполнительная власть представлена Правительством Новосибирской области. Правительство осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность по реализации полномочий Новосибирской области.



Крупнейшие населённые пункты Новосибирской области по численности населения

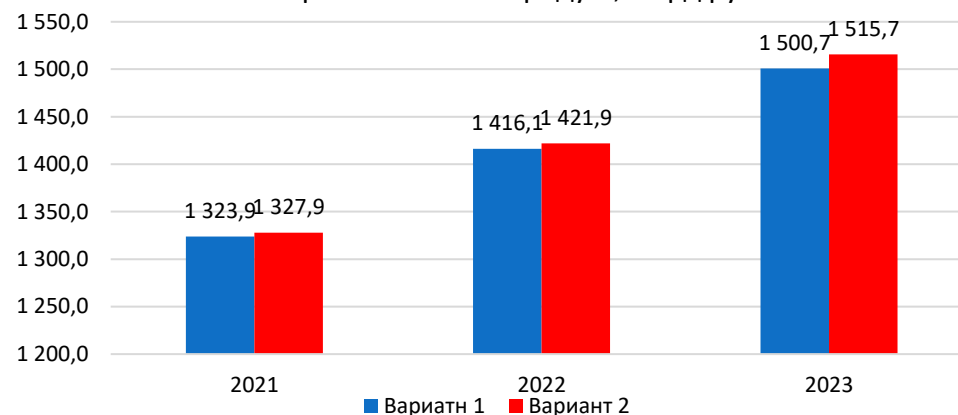
Город	Население	Город	Население
Новосибирск	1 625 631	Тогулин	20 820
Бердск	104 324	Черепаново	19 064
Искитим	56 033	Линёво	17 832
Куйбышев	43 536	Кольцово	17 480
Обь	29 883	Коченёво	17 272
Барабинск	28 704	Болотное	15 478
Карасук	26 820	Сузун	15 433
Татарск	26 523	Купино	13 790
Краснообск	23 376	Маслянино	13 079

Прогноз социально-экономического развития

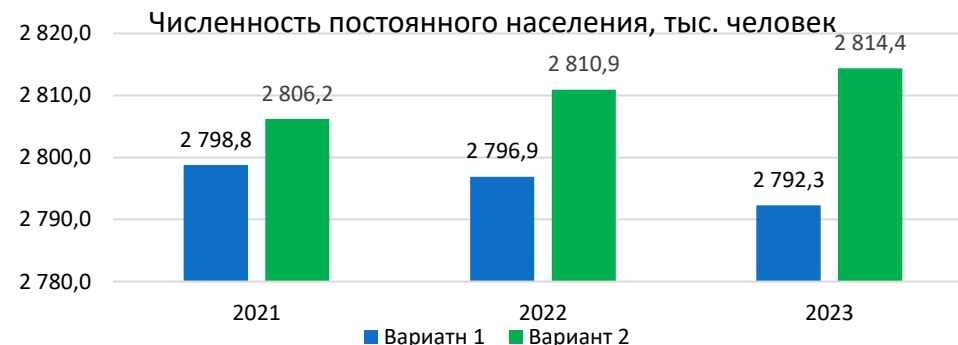
Приоритеты социально-экономического развития Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

1) развитие человеческого капитала и социальной сферы (увеличение численности населения Новосибирской области; формирование здорового образа жизни у граждан, обеспечение населения доступной и качественной медицинской помощью, ориентированной на мировые стандарты; обеспечение благополучия и высокого уровня жизни населения региона; создание условий для максимальной реализации трудового потенциала, обеспечения эффективной занятости граждан; развитие конкурентного, современного и качественного образования, обеспечение равных образовательных возможностей для граждан; формирование условий для развития нравственной разносторонней личности, имеющей возможности для самореализации; создание условий для комфортной жизни и самореализации отдельных категорий населения, нуждающихся в особой заботе государства, повышение эффективности мер социальной защиты; стимулирование развития комплексного жилищного строительства, формирование рынка доступного и комфортного жилья на территории Новосибирской области)

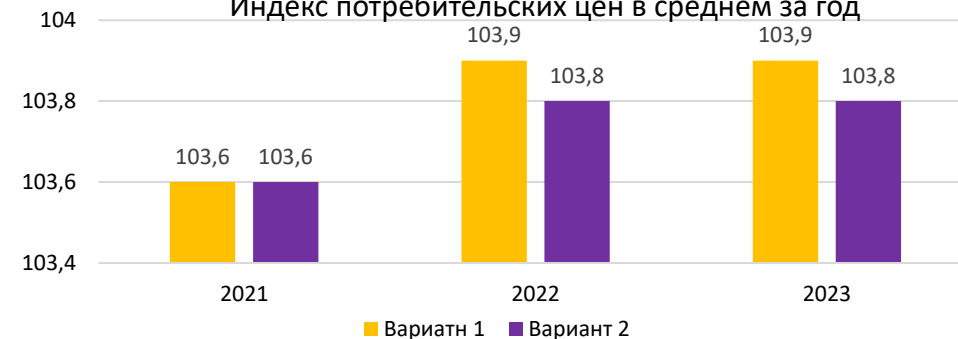
Валовой региональный продукт, млрд рублей



Численность постоянного населения, тыс. человек



Индекс потребительских цен в среднем за год

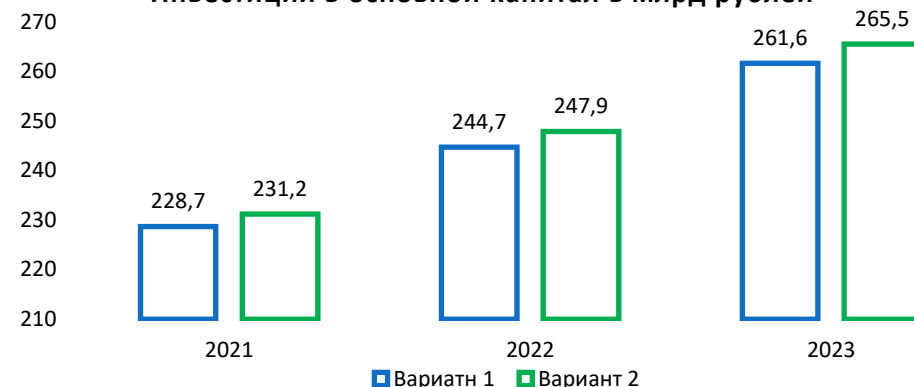


2) развитие конкурентоспособной экономики с высоким уровнем предпринимательской активности и конкуренции (обеспечение прорывного экономического развития на базе важнейших конкурентных преимуществ Новосибирской области: знаний, технологий, компетенций; укрепление позиций региона как межрегионального оптово-логистического центра, содействие развитию многоформатной инфраструктуры торговли, обеспечение качества и безопасности потребительских товаров и услуг; максимальная реализация экспортного потенциала Новосибирской области, совершенствование межрегиональных и внешнеэкономических связей)

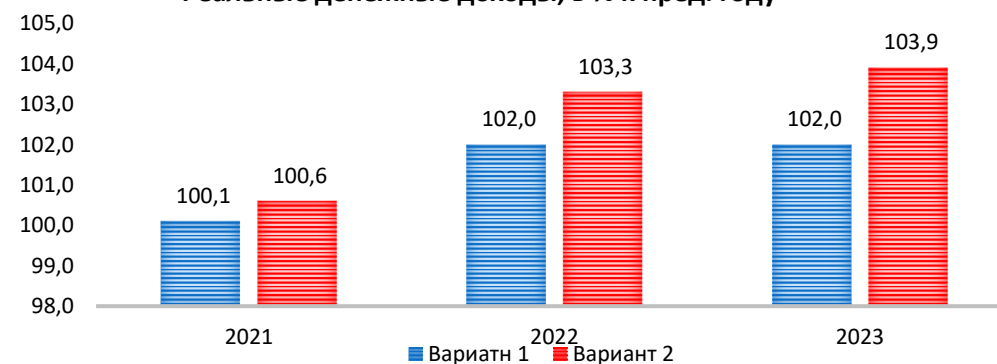
3) создание современной и безопасной среды для жизни, преобразование городов и поселков Новосибирской области (обеспечение рационального природопользования как основы экологической безопасности, высоких стандартов экологического благополучия; содействие становлению Новосибирской области как центра Сибирской конурбации на основе развития Новосибирской агломерации с учетом сбалансированного, гармоничного пространственного развития региона с высоким уровнем социального, инфраструктурного развития сельских территорий)

4) совершенствование государственного и муниципального управления процессами социально-экономического развития Новосибирской области в целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности

Инвестиции в основной капитал в млрд рублей



Реальные денежные доходы, в % к пред. году



Величина прожиточного минимума, рублей



Основные задачи и приоритетные направления налоговой политики на 2021-2023 годы

Главные задачи налоговой политики на 2021-2023 годы будут сохранять преемственность в отношении определенных ранее приоритетов, в большей мере нацелены на мониторинг налогового поведения секторов экономики и предпринимательской среды.

Во-первых, погружённого наблюдения будут требовать:

- действия бывших плательщиков ЕНВД, их адаптация к предложенным альтернативным системам налогообложения их деятельности;
- динамика применения налога на профессиональный доход самозанятых граждан;
- эффективность применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль производственными предприятиями;
- параметр регионального коэффициента рынка труда в отношении иностранных трудовых мигрантов;
- способы информационного взаимодействия с гражданами по поводу своевременной уплаты имущественных налогов.

Во-вторых, возросший в 2020 году из-за экономических трудностей показатель налоговой недоимки будет требовать адекватного усиления межведомственного взаимодействия на всех уровнях власти.

В-третьих, потребуются увидеть иной смысл в целесообразности пересмотра ставок транспортного налога, который мог бы понизить недостаток ресурсов в дорожном фонде для содержания прежде всего муниципальных автодорог, улучшить их состояние, дать дополнительные заказы местным подрядным организациям.

Главные задачи налоговой политики на 2021-2023 годы

Мониторинг секторов экономики и предпринимательской среды

- анализ применения специальных налоговых режимов бывшими плательщиками ЕНВД;
- анализ применения налога на профессиональный доход;
- оценка эффективности применения инвестиционного налогового вычета организациями-налогоплательщиками;
- установление регионального коэффициента рынка труда;
- расширение механизмов взаимодействия с гражданами по вопросам исполнения налоговых обязательств

Усиление межведомственного взаимодействия по предотвращению роста и возникновения недоимки по налогам

Укрепление доходной части дорожного фонда

- установление оптимальных ставок по транспортному налогу на отдельные категории транспорта

Основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики на 2021-2023 годы

Для бюджетной политики на 2021-2023 годы будут характерны прежде всего переоценка приоритетов в расходах, оптимизация бюджетных издержек, удлинение горизонта финансирования капитальных расходов и новых проектов.

Бюджетные усилия будут сконцентрированы на реализации региональных проектов, финансовое наполнение которых на паритетах обеспечивается как областным, так и федеральным бюджетом.

Возрастёт значимость областного резервного фонда. Потребуется зарезервировать ресурсы на продолжение мероприятий и ликвидацию возможных последствий распространения коронавирусной инфекции.

Для сохранения реальной заработной платы работников бюджетной сферы и социальных выплат населению потребуется предусмотреть необходимые ресурсы на индексацию. Это позволит набрать темп преодоления социальных последствий кризиса.

Для восстановления темпов экономического развития до уровней, предшествующих пандемии коронавирусной инфекции, необходимо реализовать ряд задач в реальном секторе экономики. Прежде всего, потребуется гибкий подход со стороны областных органов власти в плане корректировки действующих мер поддержки промышленности, сельского хозяйства, коммерциализации научных разработок, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, корректировки условий предоставления субсидий и резидентной политики региональных институтов развития. Необходимо максимально использовать потенциал федеральной поддержки и преференций. Созданная инфраструктура в виде фондов, центра «Мой бизнес» должны активно участвовать в этом процессе.

Важной задачей останется финансовое обеспечение обязательств по строительству и вводу крупных капитальных объектов, реализуемых в том числе с использованием механизмов концессий и государственно-частного партнерства, с вовлечением федерального софинансирования.

Главные задачи бюджетной политики на 2021-2023 годы

Переоценка приоритетов в расходах
(оптимизация издержек, концентрация на рег. проектах)

Реализация Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения
(восстановление занятости, сохранение реальных доходов населения и соц. выплат)

Поддержка реального сектора экономики
(гибкость подхода при оказании мер господдержки, максимальное использование федеральных преференций, приоритет налоговых расходов)

Обеспечение мероприятий по ликвидации последствий распространения COVID-19
(в необходимом объеме)

Сохранение финансовой устойчивости местных бюджетов
(передача допнорматива по УСН в связи с отменой ЕНВД)

Защита обязательств по крупным капитальным объектам
(строительство четвертого моста через р. Обь, поликлиник в г. Новосибирске, Ледового дворца спорта, привлечение внебюджетных ресурсов)

Основные задачи и приоритетные направления долговой политики на 2021-2023 годы

Восстановление потерянных темпов по собственным доходам не произойдёт быстро, потребуется время, поэтому областной бюджет будет формироваться с предельно возможным дефицитом.

Кроме того, для эффективных рыночных заимствований необходим высокий уровень долговой устойчивости. Поэтому долговая политика будет направлена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, не превышающего 50% от собственных доходов бюджета.

В связи с ростом госдолга повышается значимость действий по минимизации стоимости долговых обязательств и поддержания высокого кредитного качества. Будет продолжено использование механизмов привлечения краткосрочных казначейских бюджетных кредитов и временно свободных остатков средств учреждений.

18 сентября 2020 года независимое национальное рейтинговое агентство «АКРА» подтвердило кредитные рейтинги Новосибирской области со «стабильным» прогнозом, что в текущей ситуации подчеркивает, что Новосибирская область способна поддерживать оптимальные показатели устойчивости к долговой нагрузке, а кредитоспособность региона останется на стабильном уровне.

Главные задачи бюджетной политики на 2021-2023 годы



Сохранение безопасного уровня долговой нагрузки
(уровень долговой нагрузки не выше 50% от собственных доходов, условия новой реструктуризации бюджетных кредитов МФ РФ)



Минимизация расходов на обслуживание государственного долга
(применение механизмов краткосрочного казначейского кредитования, использование временно свободных остатков средств учреждений, взаимодействие с кредитными организациями по снижению % ставок)



Поддержание высокого кредитного качества региона
(безусловное исполнение долговых обязательств, взаимодействие с национальными и международными рейтинговыми агентствами)

Основополагающие принципы, принятые для формирования областного бюджета

Период восстановительного роста экономики сменился торможением в ключевых отраслях. Снижение цен на углеводороды и курса национальной валюты, инфляционные ожидания, введение ограничений деловой и социальной активности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, осложнение внешнеэкономической деятельности в современных политических и экономических условиях – все это стало причиной дополнительного ослабления макроэкономических показателей в регионе. Как следствие – уменьшение налоговой отдачи отдельных отраслей экономики и сокращение доходной части бюджета.

Тем не менее, стратегия Правительства Российской Федерации по восстановлению экономики ориентирует на восстановление доходов бюджета относительно 2020 года

Принципы, положенные в основу формирования проекта областного бюджета, позволяют сконцентрироваться на ключевых бюджетных задачах. Это с одной стороны:

- исполнение Указов Президента Российской Федерации (майские указы 2012 года и от 07.05.2018 г. № 204);
- исполнение условий соглашения, заключенных с федеральными органами власти, в том числе в целях реализации национальных проектов;
- строительство и ввод крупных объектов (Многофункциональная ледовая арена, мостовой переход через р. Обь, поликлиники в г. Новосибирске, Перинатальный центр).

А с другой стороны: оптимизация текущих расходов и сохранение финансовой устойчивости местных бюджетов.

Принципы формирования областного бюджета

Учет прогноза социально-экономического развития НСО и поведения участников регионального рынка

Изменение федерального законодательства, влияющего на собственные доходы

Учет федеральных трансфертов в соответствии с проектом закона о федеральном бюджете

Первоочередное обеспечение указов Президента РФ, условий софинансирования крупных объектов

Оптимизация текущих расходов органов власти и учреждений

Сохранение финансовой устойчивости местных бюджетов

Доходная часть областного бюджета

Доходная часть областного бюджета на 2021-2023 годы сформирована исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Новосибирской области, с учетом проекта закона о федеральном бюджете на 2021-2023 годы, а также изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу с 1 января 2021 года.

Увеличение собственных доходов областного бюджета Новосибирской области на 2021 год ожидается в общей сумме 16,4 млрд рублей, исходя из следующих групп факторов.

Изменение показателей прогноза СЭР Новосибирской области с учетом прогноза по Российской Федерации. Увеличение показателей промышленного производства, фонда заработной платы работников и инвестиций в основной капитал, обеспечивают прирост доходов областного бюджета в 11 млрд рублей.

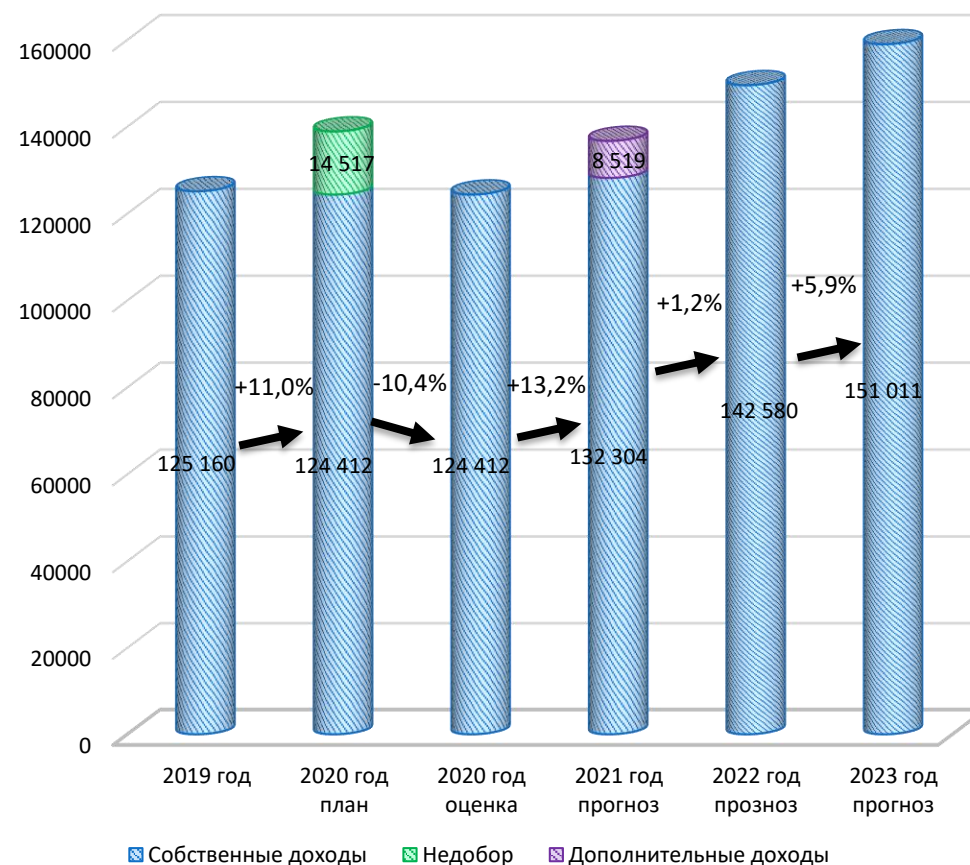
Изменения налогового и бюджетного законодательства как федерального, так и регионального, которые вступают в действие с 1 января 2021 года, а также положения проекта закона о федеральном бюджете на 2021-2023 годы.

Установление федеральным законом нулевой ставки по налогу на прибыль для IT-компаний в качестве меры поддержки позволит России войти в список стран с самыми привлекательными налоговыми условиями для IT-бизнеса. Льготный режим налогообложения будет способствовать регистрации новых крупных международных компаний IT-отрасли, что в конечном итоге обеспечит дополнительные налоговые поступления.

Основные характеристики областного бюджета на 2021-2023 годы

	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы	171 495	161 611	167 791
Расходы	180 675	165 543	171 209
Дефицит	9 180	3 932	3 418

Динамика собственных доходов областного бюджета (млн рублей)



БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Увеличение ставок по акцизам на алкогольную продукцию и нефтепродукты обеспечит дополнительное поступление 849 млн рублей.

Регулирование нормативов зачисления и распределения акцизов на нефтепродукты в бюджет Новосибирской области в совокупности увеличивают доходы областного бюджета почти на 1,5 млрд рублей.

В связи с отменой единого налога на вмененный доход (ЕНВД) ожидается изменение структуры налогоплательщиков в сфере применения специальных налоговых режимов. За счет перехода налогоплательщиков с ЕНВД на упрощенную систему налогообложения прогнозируется поступление дополнительных доходов в областной бюджет в размере 993,3 млн руб.

С целью компенсации выпадающих доходов местных бюджетов увеличены нормативы отчислений от упрощенной системы налогообложения. За счет передачи части доходов областного бюджета будет оказана поддержка местным бюджетам в связи с изменением налогового законодательства.

Отсутствие положительной динамики налоговой отдачи в финансовой сфере обусловлено снижением маржинальности банковского сектора.

За счет увеличения объемов производства и реализации пива предприятиями – производителями области поступления областного бюджета увеличатся на 222 млн рублей.

За счет оказания государственной поддержки авиаперевозок в сумме 367,5 млн рублей налоговая отдача организаций – авиаперевозчиков составит 537,7 млн рублей.

Увеличение налоговой отдачи от реализации инвестиционных проектов обеспечит дополнительные поступления в объеме 751,3 млн рублей.

Суммарно конъюнктурные отрасли обеспечат прирост доходной части на 1,4 млрд рублей.

Изменение собственных доходов областного бюджета НСО в 2021 году (млн руб.)

	Дополнительные доходы	Выпадающие доходы
Изменение макроэкономических показателей прогноза СЭР НСО с учетом прогноза по РФ	+11 002,0	
Изменение федерального и регионального законодательства, в том числе:	+3 297,7	-2 011,7
- установление нулевой ставки по налогу на прибыль для IT-компаний		-1 437,7
- увеличение ставок по акцизам на алкогольную продукцию и нефтепродукты	+848,9	
- увеличение норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджет НСО	+1 455,5	
- увеличение количества налогоплательщиков на УСН в связи с отменой ЕНВД с 01.01.2021 г.	+993,3	
-увеличение нормативов отчислений от УСН в местные бюджеты	+10% - в бюджеты МР +3% - в бюджеты ГО	-164,0 -410,0
Изменения в конъюнктурных отраслях экономики:	+1 511,3	-118,4
- снижение объёма добычи угля добывающих предприятий		-3,4
- снижение объёмов реализации нефтепродуктов		-115,0
- в банковском секторе	0,0	0,0
- увеличение объёма реализации алкогольной продукции предприятиями-производителями НСО (пиво)	+222,3	
- увеличение налоговой отдачи от организаций-авиаперевозчиков в результате бюджетного субсидирования	+537,7	
- увеличение налоговой отдачи секторов экономики, получающих инвестиционную и инновационную господдержку	+751,3	
Меры по мобилизации недоимки (налог на прибыль, НДС, НИО, УСН, ТН)	+2 730,4	
Итого	+18 541,4	-2 130,1
ВСЕГО	+16 411,3	

На 2021 год объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета прогнозируется с приростом на 13,2% к ожидаемой оценке текущего года. На 2022 и 2023 годы рост предусмотрен соответственно 101,2% и 105,9%.

В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» по сравнению с 2020 годом объем межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в 2021 году меньше на 619,3 млрд рублей.

В проекте закона о бюджете Российской Федерации (к первому чтению) межбюджетные трансферты для Новосибирской области на 2021 год распределены в сумме 30,7 млрд рублей, или около 46% к уровню 2020 года.

Существенное снижение объемов федеральных трансфертов можно объяснить 2-мя причинами. Во-первых, в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации регионам оказывалась дополнительная финансовая поддержка на финансирование мероприятий, направленных на борьбу с распространением коронавирусной инфекции, поддержку граждан и экономики в условиях административных ограничений деловой и общественной активности.

Во-вторых, в проекте федерального бюджета к 1 чтению регионам распределены не все межбюджетные трансферты. Например, по 26 трансфертам, которые Новосибирская область получала в 2020 году, средства пока не распределены, но в расходах федерального бюджета общие суммы заложены.

Сравнительная структура безвозмездных поступлений в 2020 и 2021 годах



Отраслевая структура субсидий и отраслевых межбюджетных трансфертов в 2020 и в 2021 годах

Направление	План 2020 года	Удельный вес	Прогноз 2021 года	Удельный вес
Социально-культурная сфера (здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт), социальная поддержка граждан, развитие доступной среды	17 383	45,1%	3 464	33,6%
Капитальное строительство, включая строительство крупных объектов	13 655	35,4%	3 573	34,6%
Дорожное, коммунальное хозяйство и благоустройство	5 280	13,7%	1 238	12,0%
Сельское хозяйство	1 772	4,6%	1 678	16,3%
Прочие субсидии и иные МБТ	470	1,2%	361	3,5%
ИТОГО	38 559	100,0%	10 315	100,0%

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Расходы бюджета

Оценка ресурсов на 2021 год составила 180,7 млрд рублей. Из них 140,8 млрд рублей – это собственные доходы региона. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета предусмотрены в объеме 30,7 млрд рублей. Необходимость гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами приоритетные расходы, региональные проекты и обязательства по софинансированию потребовала вовлечения заемных средств в предельно возможном объеме 9,1 млрд рублей.

Структура расходов на 2021 год имеет следующие очертания:

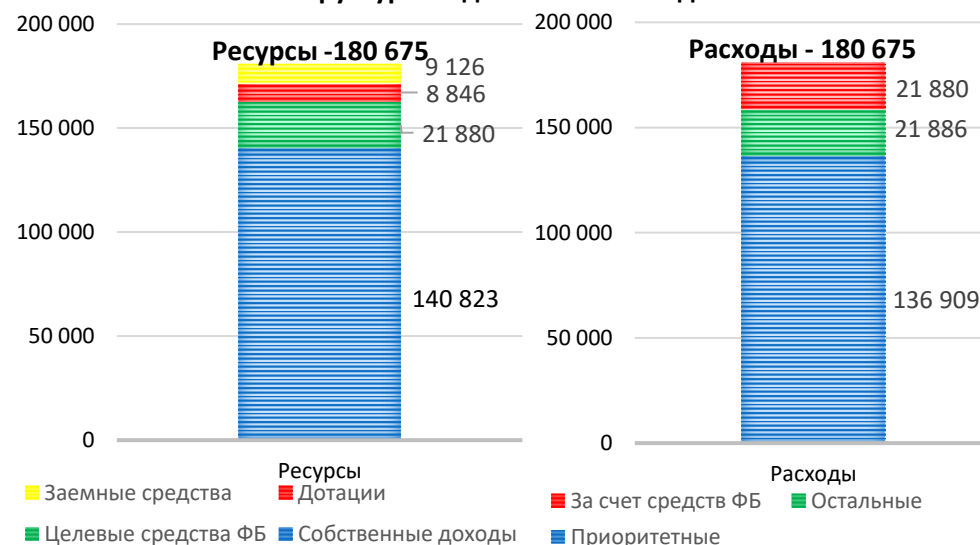
88% или в абсолютном выражении 158,8 млрд рублей - расходы за счет собственных средств бюджета, из которых 86% - расходы приоритетного характера. В текущем году доля приоритетных расходов составляет 85%. Несмотря на сохранение общих пропорций напряженность проекта бюджета на 2021 год выше, чем была в 2020 году. Для достижения сбалансированности бюджета предусмотреть предельно возможный дефицит, ряд ограничений в расходной части бюджета.

12% или 21,9 млрд рублей - расходы за счет средств федерального бюджета.

Приоритетные расходы заложены в проекте бюджета в сумме 136,9 млрд рублей. В целом их рост относительно текущего года составил 8,1 млрд рублей.

Практически по всем направлениям приоритетных расходов ожидается прирост относительно текущего года.

Структура бюджета на 2020 год



Структура приоритетных расходов

Направление приоритетных расходов	2021 год	Прирост к 2020 году			Темп, %
		Всего	в том числе:		
			задача по оптимизации	прямое увеличение	
ВСЕГО	136 909	10 755	2 610	8 145	106,2%
Дотации, субсидии, субвенции местным бюджетам зарплатосодержащего характера	47 645	3 133	1 473	1 660	103, %
Обеспечение деятельности учреждений и содержание органов власти	26 820	1 220	814	406	101,5%
Меры социальной поддержки	21 756	1 032	0	1 032	105,0%
Дорожный фонд и транспортное обслуживание населения	16 878	1 707	279	1 428	109,2%
Взносы в ФОМС за неработающее население	14 259	626	0	626	104,6%
Обслуживание государственного долга	4 542	691	0	691	117,9%
Резервный фонд Правительства НСО	3 230	2 346	0	2 346	365,4%
Поддержка АПК	1 779	0	44	-44	97,6%

В проекте бюджета защищены расходы на заработную плату.

Из всех работающих граждан в области (916 тыс. человек), 21 % - это бюджетники (почти 190 тыс. человек), значительная часть заработной платы которых (2/3) выплачивается за счет средств областного бюджета. На 2021 год эта сумма составляет 58,2 млрд рублей.

Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы Новосибирской области сформирован с учетом следующих факторов роста, это:

- рост средней заработной платы «Указных» категорий;
- ежегодный рост МРОТа;
- индексация с 1 октября на уровень инфляции исходя из прогноза социально-экономического развития.

Запланированы средства на повышение заработной платы «указным» категориям работников (93 тыс. человек) – медицинским работникам, учителям, воспитателям, социальным работникам и работникам культуры.

Достигнутый уровень зарплаты выше прогнозного позволит, с одной стороны, поддержать реальные доходы медиков, соцработников, педагогов в сложное время пандемии, с другой стороны, приведет к возможности более плавно осуществлять рост зарплаты в 2021 году.

Работникам государственных и муниципальных учреждений, не являющихся «указными» категориями (97 тыс. человек), за счет средств бюджета будет обеспечена заработная плата с учетом роста прожиточного минимума.

Одновременно с проектом федерального бюджета внесены федеральные законопроекты о прожиточном минимуме и о минимальном размере оплаты труда, которыми изменен подход к установлению МРОТа. После принятия этих законопроектов ожидается увеличение МРОТа на региональном уровне.

Фонд оплаты труда

Численность работающих в Новосибирской области - 916 тыс. человек

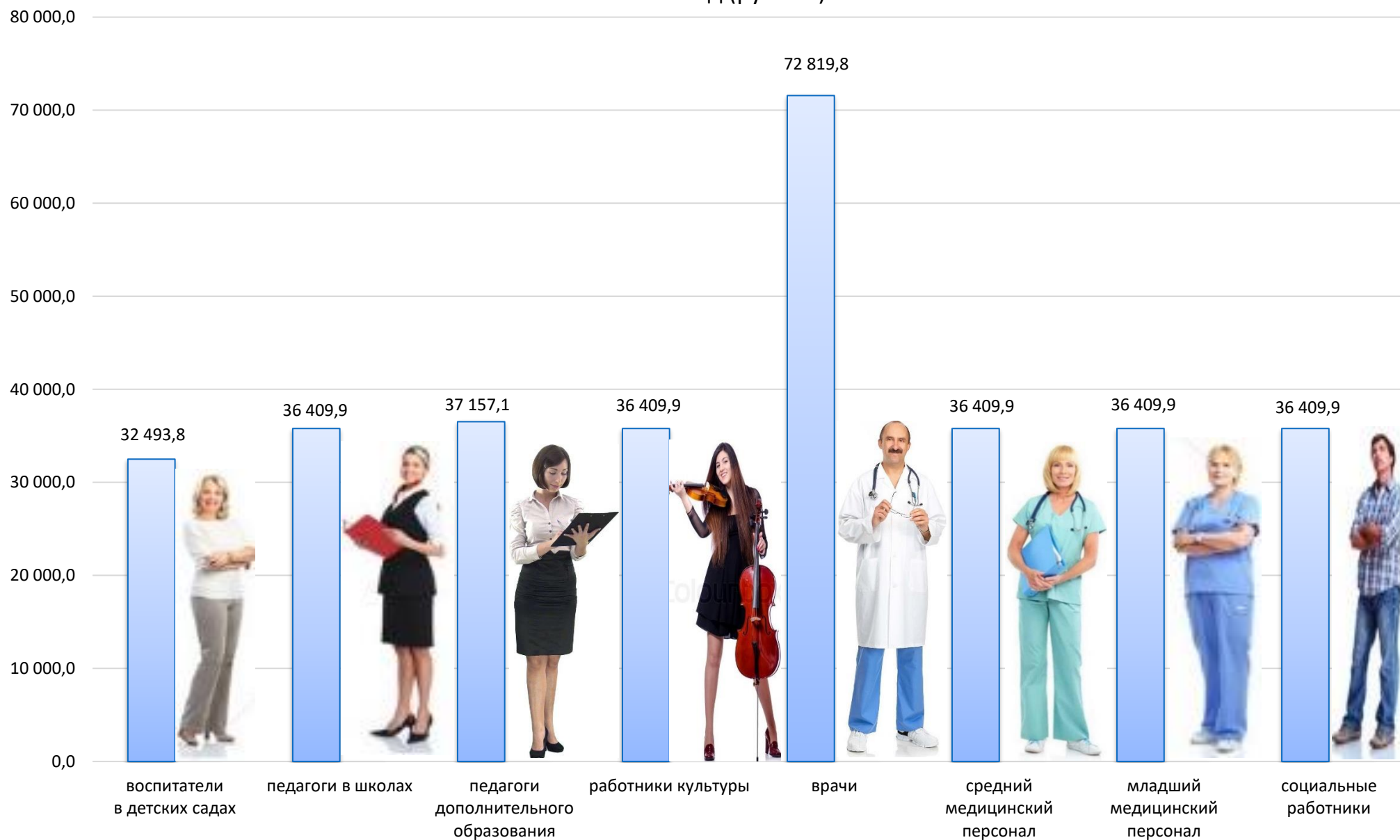
21%

**190 тыс.
человек**

**бюджетники областных
государственных учреждений
бюджетники муниципальных учреждений**

Источники	2020 год	2021 год
<i>Средства областного бюджета, млрд. рублей</i>	56,1	58,2
<i>Средства местных бюджетов, млрд. рублей</i>	28,2	29,4
<i>Средства ФОМС, млрд. рублей</i>	17,3	18,2

Средняя заработная плата отдельных категорий работников бюджетной сферы
на 2021 год (рублей)



Выплаты и компенсации гражданам из областного бюджета на 2021 год

Практически 1/3 жителей населения НСО получает за счет бюджета те или иные меры социальной поддержки.

В целом на поддержку отдельных категорий граждан направляется 21,7 млрд рублей. Из которых наиболее значительными направлениями являются поддержка семей с детьми и сирот, граждан старшего поколения, получателей льготных медикаментов и проезда.

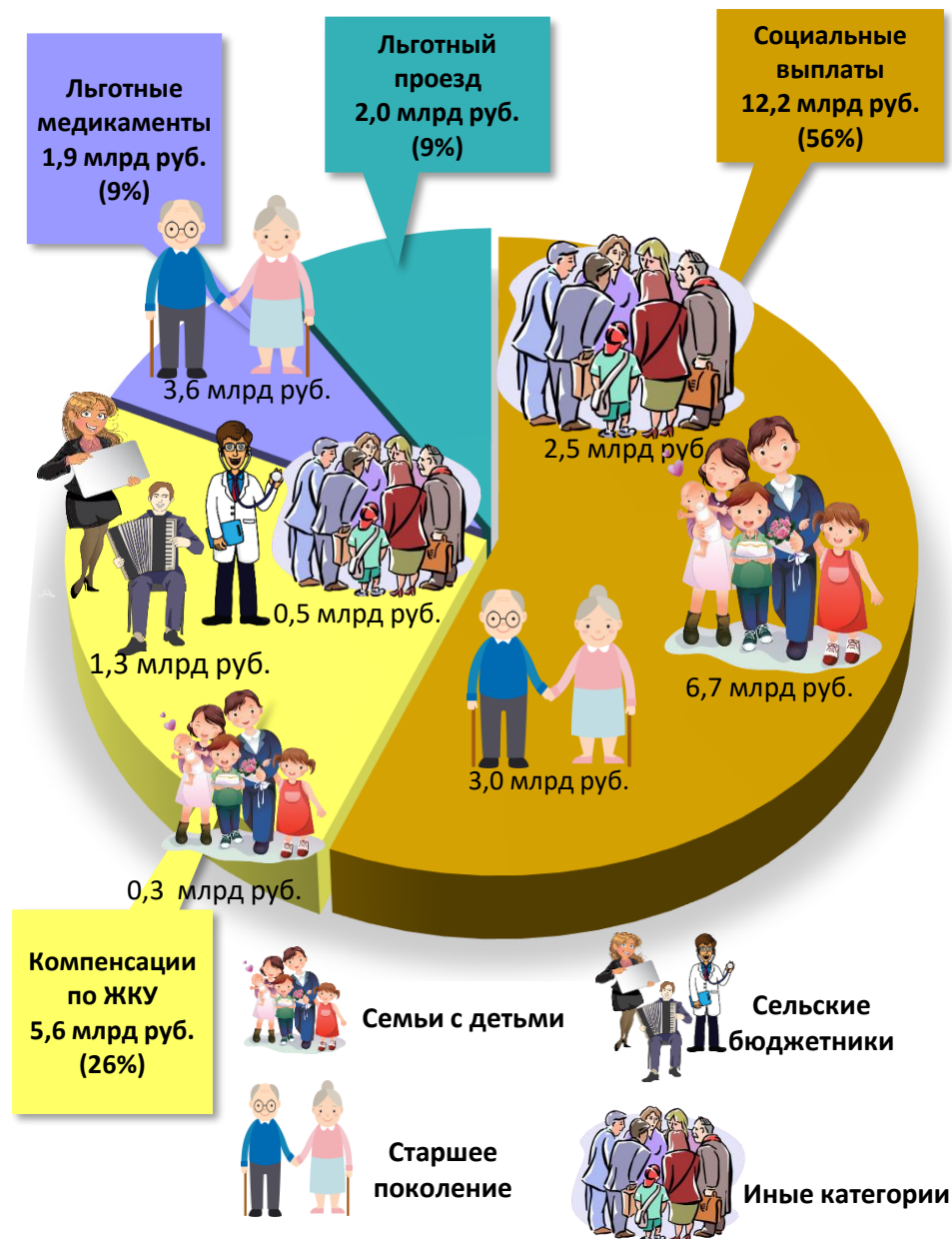
В расходах на социальную поддержку населения предусмотрена индексация размеров выплат отдельным категориям граждан на 3,9 % и планируемый прирост численности получателей на 38,0 тыс. чел.

В 2021 году будет повышен тариф на питание в школах детей из малоимущих и многодетных семей (с 45 до 47 рублей, +18,2 млн рублей).

Меры соцподдержки граждан, предусмотренные за счет средств федерального бюджета на 2021 год в проекте закона о федеральном бюджете на 2021 год (в сумме 10 780,0 млн рублей):

- пособие при рождении первого ребенка – 3 409,2 млн рублей;
- выплаты безработным гражданам – 2 627,6 млн рублей;
- пособие по беременности незастрахованным гражданам – 1 845,0 млн рублей;
- оплата ЖКУ федеральным льготникам – 1 254,0 млн рублей;
- медикаменты – 1 034,3 млн рублей;
- жилье детям-сиротам – 253,2 млн рублей;
- «Почетные доноры» - 165,5 млн рублей;
- «Земский доктор» - 119, 0 млн рублей;
- прочие МСП (пособие при устройстве детей в семью, беременным женам военнослужащих, поствакцина) – 71,9 млн рублей.

Выплаты и компенсации гражданам из областного бюджета на 2021 год



Дорожный фонд Новосибирской области

Расходы дорожного фонда сформированы за счет доходов, закрепленных бюджетным законодательством, и за счет общих доходов областного бюджета, направляемых на подготовку территории к строительству мостового перехода и дорожную инфраструктуру к многофункциональной ледовой арене.

Поддержка инвестиций, промышленности и предпринимательства

В проекте бюджета на 2021 год предусмотрены расходы на создание инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, территорий опережающего социально-экономического развития за счет прогнозируемого прироста налоговых платежей в областной бюджет от резидентов парковых проектов.

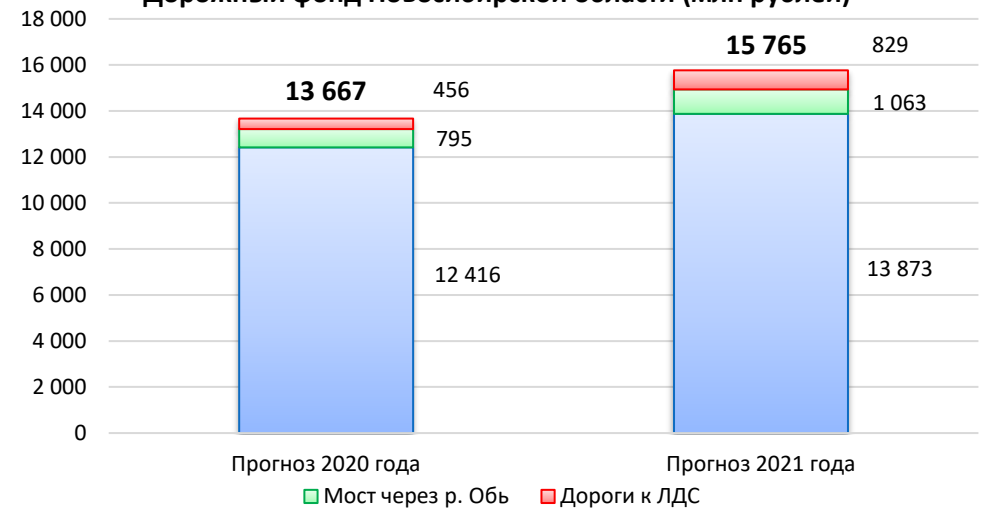
Также за счет прогнозируемого прироста налоговых платежей от резидентов промышленно-логистического парка в 2021 году предусмотрены бюджетные инвестиции в инфраструктуру ПЛП в размере.

На поддержку проектов по результатам рассмотрения инвестиционной комиссии в 2021 году планируется направить 97 млн рублей, основной объем господдержки предполагается осуществлять через предоставление налоговых льгот, лимит которых установлен в объеме 5 млрд рублей ежегодно.

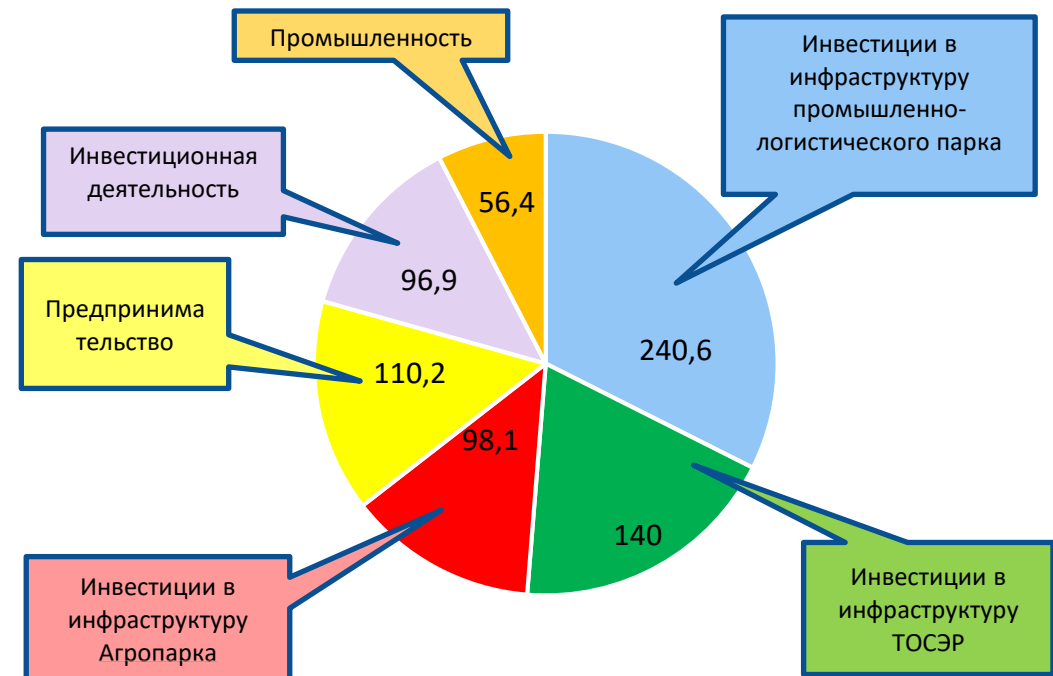
Расходы на поддержку промышленности планируется направить на возмещение части затрат на оборудование, научно-технических работ и докапитализацию фонда развития промышленности.

На поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в проекте предусмотрено 110,2 млн рублей.

Дорожный фонд Новосибирской области (млн рублей)



Поддержка инвестиций, промышленности и предпринимательства (млн рублей)



Поддержка программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Расходы в сфере жилищно-коммунального хозяйства запланированы на уровне 2020 года.

Расходы на проектирование и строительство объектов газификации территорий Новосибирской области на 2021 год составят 142,8 млн рублей, включены объекты по программе синхронизации с ПАО Газпром.

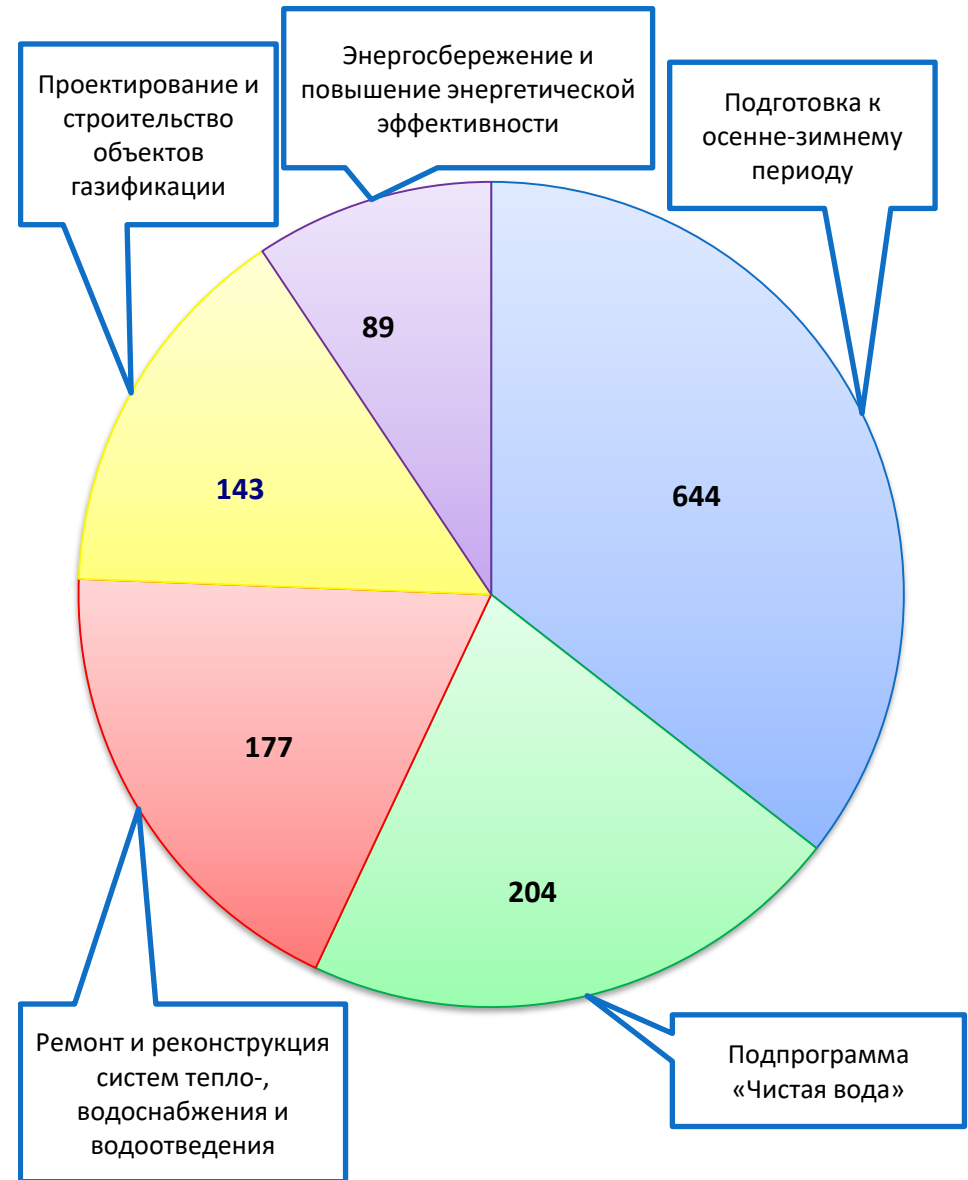
На реализацию мероприятий по организации бесперебойной работы объектов жизнеобеспечения предусмотрено 176,9 млн рублей.

88,8 млн рублей заложено по расходам на реализацию госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области». С небольшим ростом запланированы расходы на реализацию подпрограммы «Чистая вода» - 203,8 млн рублей.

Предусмотрены расходы для предоставления субсидий местным бюджетам на подготовку к осенне-зимнему периоду в сумме 644,2 млн рублей, увеличение планируется в 2021 году по итогам подтверждения понесенных расходов за 2020 год предприятиями ЖКХ.

Кроме того, в проекте бюджета на 2021 год на развитие жилищно-коммунальной сферы за счет средств федерального бюджета предусмотрено 1 985 млн рублей, в том числе современная городская среда (благоустройство) 853,1 млн рублей, на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения 577,5 млн рублей, средства госкорпорации - Фонда содействия реформированию ЖКХ на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 215,7 млн рублей, средства НО "Фонд развития моногородов на создание инфраструктуры ТОСЭР 338,5 млн рублей.

Поддержка программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства на 2021 год (млн рублей)



Финансирование строительства объектов социальной сферы

На строительство объектов социально-культурной сферы за счет средств областного бюджета планируется направить 7,3 млрд рублей, в том числе 3,2 млрд рублей на объекты, вводимые в 2021 году.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации продолжается строительство новых школ, постепенно реализуется задача по переходу учащихся к занятиям в одну смену. В 2021 году средства областного бюджета будут направлены на продолжение строительства 2 новых школ, проектирование 3 школ и на завершение строительства объектов, что позволит ввести в эксплуатацию 4 школы.

На объекты физической культуры и спорта в проекте предусмотрено 2,3 млрд рублей, планируется продолжение строительства многофункциональной ледовой арены, ввод в эксплуатацию 2 объектов.

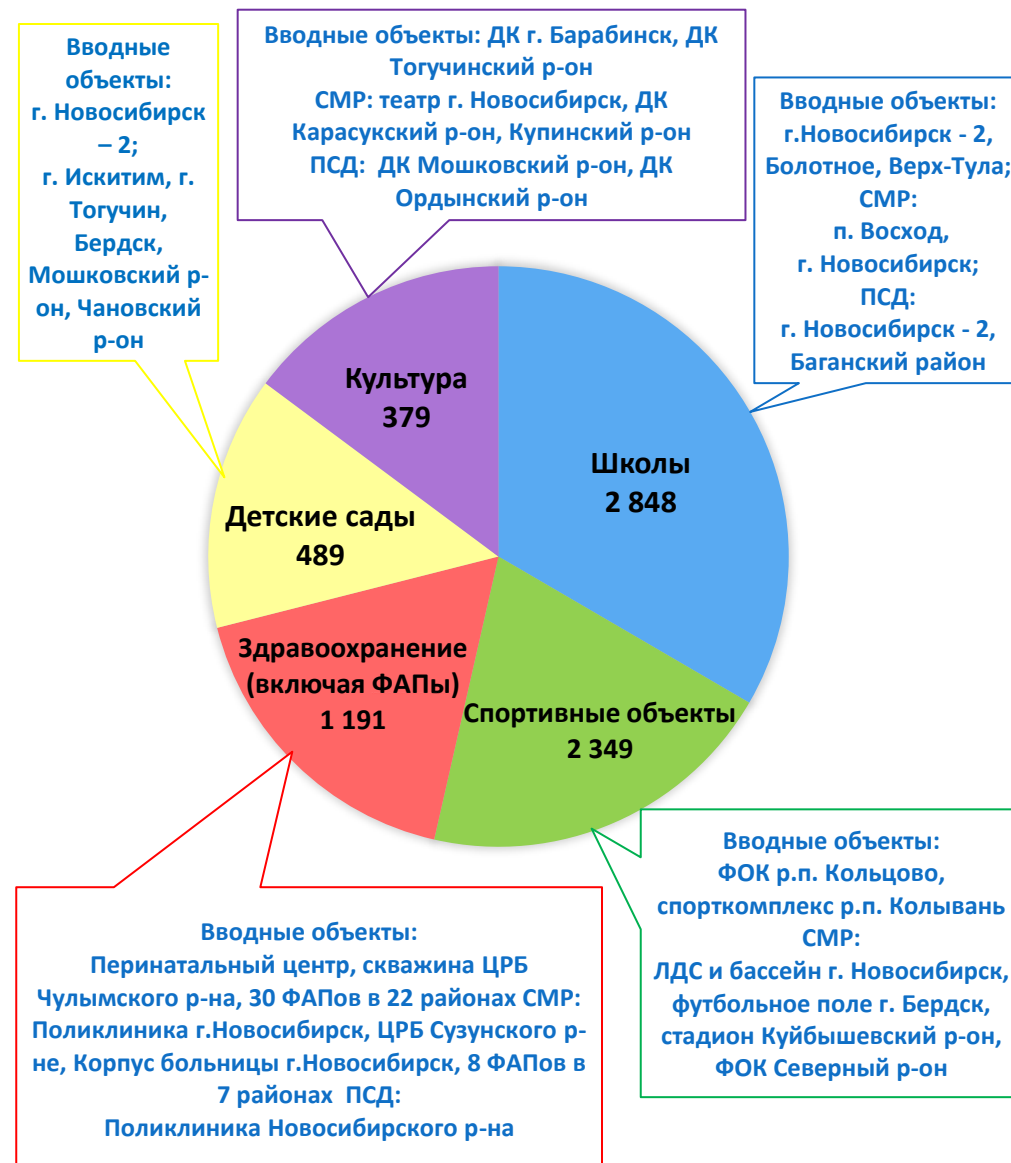
Ассигнования на строительство объектов здравоохранения составляют 1,2 млрд рублей, будут строиться 47 объектов, в том числе три больницы, две поликлиники, тридцать шесть ФАПов, планируется ввести в эксплуатацию 32 объекта, в том числе перинатальный центр, скважину для ГБУЗ Чулымская ЦРБ и 30 ФАПов.

На строительство детских садов предусмотрено 489,2 млн рублей, планируется достроить и ввести в эксплуатацию 7 детских садов.

На объекты культуры предусмотрено 379 млн рублей, будут строиться 9 объектов, в том числе 6 домов культуры, реконструкция здания под размещение театра С. Афанасьева, планируется ввод 2 объектов.

В проекте бюджета на 2021 год на строительство объектов социально-культурной сферы за счет средств федерального бюджета предусмотрено 2,9 млрд рублей, в том числе 1,8 млрд рублей на строительство многофункциональной ледовой арены по ул. Немировича-Данченко в городе Новосибирске, 596,7 млн рублей на строительство 7 детских садов.

Финансирование строительства объектов социальной сферы в 2021 году (млн рублей)



Бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов

На реализацию региональных проектов, направленных на достижение национальных целей и задач, в законопроекте запланировано на 2021 год 28,6 млрд рублей. Из них 18,9 млрд рублей в составе 21 региональной программы заложено на развитие человеческого капитала, а именно:

- здравоохранение (4 млрд 518 млн рублей);
- образование (2 млрд 622 млн рублей);
- демография (11 млрд 226 млн рублей);
- и культура (502 млн рублей).

Для достижения цели создания комфортной среды для жизни предусмотрено 8 млрд 848 млн рублей в составе 11 региональных программ.

И для третьего укрупненного блока «Экономический рост» предусмотрено 880 млн рублей в составе 7 региональных программ.

По сравнению с 2020 годом объем средств на региональные проекты ниже из-за не полного распределения средств в проекте федерального бюджета. Поэтому полный объем средств на реализацию региональных проектов будет уточнен между 1 и 2 чтениями.

**Бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов
в 2021 году (млн рублей)**

Национальные проекты	Рег. проекты (кол-во)	Бюджет
Человеческий капитал 18 868 млн рублей		
Демография	4	11 226
Здравоохранение	6	4 518
Образование	8	2 622
Культура	3	502
Комфортная среда для жизни 8 848 млн рублей		
Безопасные и качественные автомобильные дороги	3	5 269
Жилье и городская среда	4	2 758
Экология	4	821
Экономический рост 880 млн рублей		
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	3	465
Цифровая экономика	2	333
Производительность труда и поддержка занятости	2	82
Международная кооперация и экспорт	1	0
Предусмотрено 28 596 млн рублей		

Межбюджетные трансферты на 2021 год

Значительная часть ресурсов областного бюджета ежегодно передается в распоряжение муниципальных образований Новосибирской области. В проекте бюджета муниципальным образованиям планируется передать, или более трети всех расходов бюджета.

Формирование межбюджетных отношений на 2021 и последующие годы и, в частности, финансовой помощи местным бюджетам, осуществлялось с учетом принятия следующих решений:

1. Необходимость компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в связи с отменой единого налога на вмененный доход.

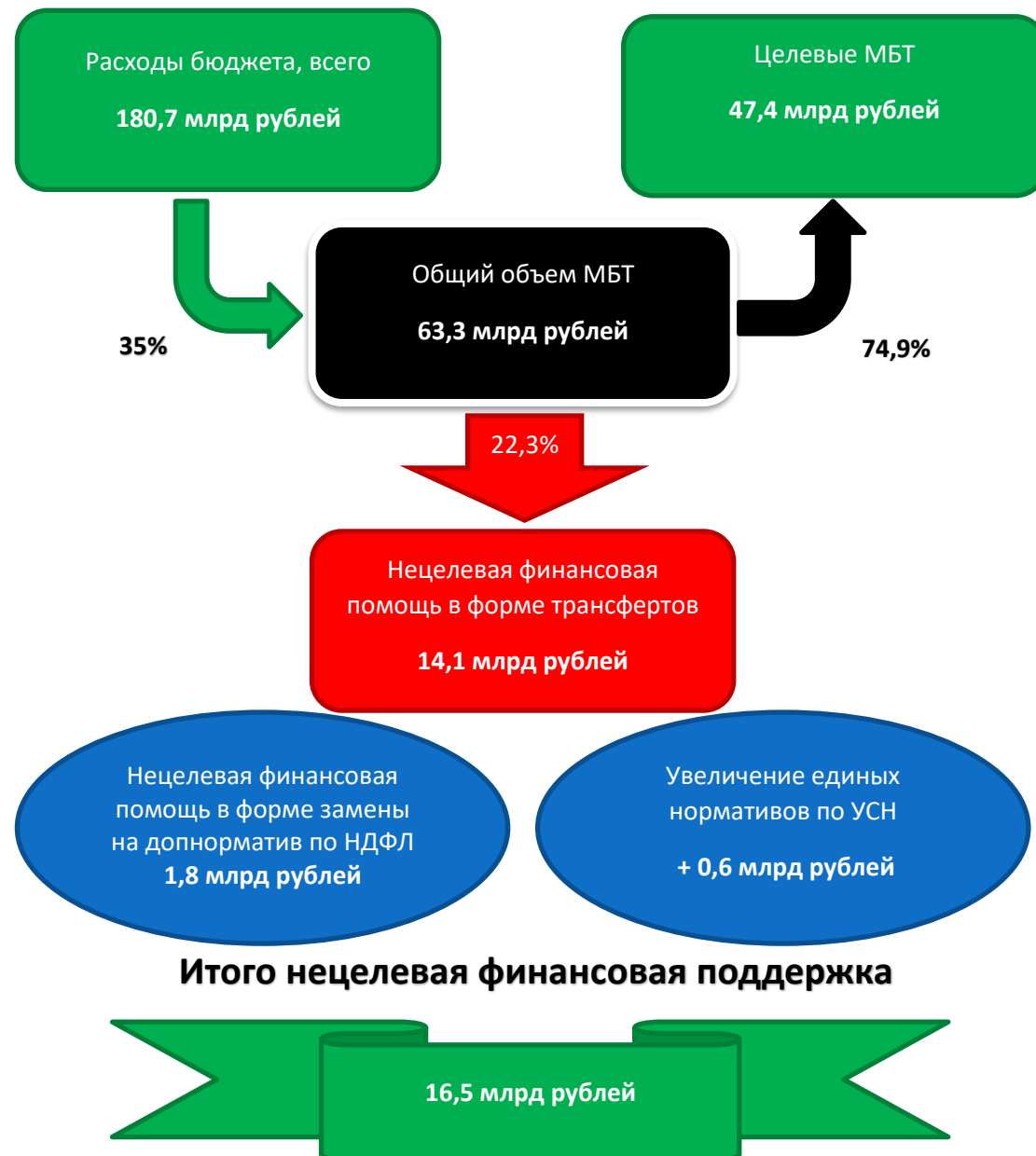
2. Индексация заработной платы «указным» и иным категориям работников муниципальных учреждений, повышение минимального размера оплаты труда, увеличение расходов на содержание новой сети, в том числе увеличение штатной численности действующих учреждений.

3. Для приведения расходов на содержание муниципальных учреждений в сопоставимые условия с государственными учреждениями при расчете субсидии на сбалансированность учтен ряд расходов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений.

Нецелевая финансовая помощь местным бюджетам составит 14,1 млрд. рублей, или 22,3% всего объема трансфертов муниципалитетам. Общий темп роста финансовой поддержки муниципалитетов составляет 109,3% от уровня 2020 года, при росте собственных доходов областного бюджета лишь на 106,3%.

Кроме того, на реализацию проектов развития территорий, основанных на инициативах граждан, предусмотрено 150,0 млн рублей. Распределение субсидии между муниципальными образованиями произойдет по итогам конкурса в 2021 году.

Межбюджетные трансферты на 2021 год



Государственный долг

Одной из основных задач долговой политики последних лет было формирование размера дефицита бюджета и объема государственного долга в пределах, принятых перед Правительством Российской Федерации обязательств по Соглашениям о реструктуризации бюджетных кредитов.

Вызовы 2020 года подвергли очень серьёзным испытаниям сбалансированность бюджета, потребовали корректировки задач долговой политики.

В интересах обеспечения финансирования приоритетных расходных обязательств и недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности в 2020 году потребуются заимствования в объемах, значительно превышающих первоначальные планы.

Для решения задач по сбалансированности бюджетов субъектов федеральным Правительством на 2020 год были представлены дополнительные возможности для сверхпланового увеличения заимствований, но только в целях:

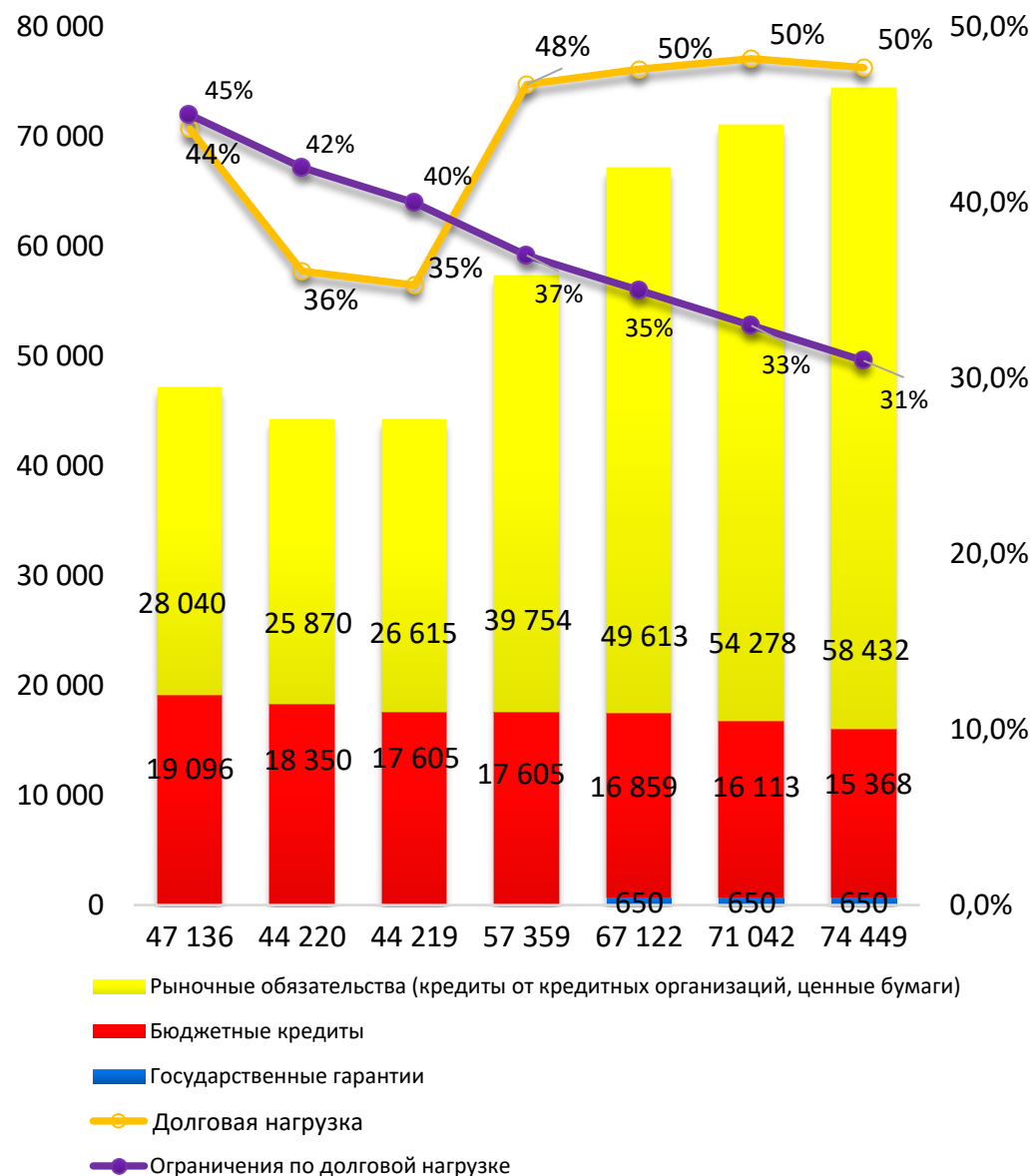
- антикризисной поддержки экономики;
- обеспечения антивирусных мероприятий;
- компенсации потерь доходов бюджета на сумму недобора по сравнению с 2019 годом.

Таким образом, в соответствии с ожидаемыми оценками за 2020 год долг Новосибирской области вырастет на треть до 57 млрд рублей.

Восстановление динамики собственных доходов не произойдёт быстро, потребуется время, поэтому областной бюджет формируется с предельно возможным дефицитом.

Для эффективных рыночных заимствований важен высокий уровень долговой устойчивости. Поэтому долговая политика будет направлена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, не превышающего 50% от собственных доходов бюджета.

Государственный долг новосибирской области (млн рублей)



630011, г.Новосибирск, Красный проспект, 18, к.500.

Телефон приёмной: (383) 296-50-00.

Е-mail: mfnsso@mfnsso.ru.

Часы работы Пн-Пт с 9-00 до 18-00