

**МЕТОДИКА**  
**расчета субсидий на реализацию мероприятий по обеспечению**  
**сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной**  
**программы Новосибирской области "Управление государственными**  
**финансами в Новосибирской области на 2014 - 2019 годы"**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области  
от 15.02.2017 N 43-п, от 01.08.2017 N 299-п)

I. Общие положения

Настоящая методика определяет порядок расчета субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов при исполнении муниципальными образованиями Новосибирской области собственных расходных полномочий с учетом стимулирования муниципальных образований Новосибирской области к укреплению, развитию собственной доходной базы и софинансирование проектов развития территорий городских и сельских поселений Новосибирской области, основанных на местных инициативах, прошедших конкурсный отбор.  
(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 N 299-п)

Право на получение Субсидий имеют муниципальные районы и городские округа Новосибирской области, объема доходов местных бюджетов которых недостаточно для финансового обеспечения расходных обязательств консолидированных бюджетов районов и бюджетов городских округов, рассчитанного в соответствии с настоящей методикой, и (или) для исполнения отдельных поручений Законодательного Собрания Новосибирской области, Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области по решению вопросов местного значения, муниципальные районы и городские округа, обеспечившие сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет за отчетный период, а также сельскохозяйственные и индустриальные муниципальные районы, реализующие имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики.

Субсидии предоставляются из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных районов и городских округов.

Для обеспечения мер по сбалансированности бюджетов поселений часть Субсидии может быть предоставлена органом местного самоуправления муниципального района бюджетам поселений с заключением соглашений о предоставлении данной Субсидии. Цели, условия предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов устанавливаются Правительством Новосибирской области.

Общий объем Субсидий (Собщ) определяется как:

$$\text{Собщ} = \text{Сн} + \text{Снед} + \text{Спор} + \text{Сэкп} + \text{Сиб}, \text{ где:}$$

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 N 299-п)

Сн - объем Субсидии местным бюджетам, определяемый как суммарный недостаток доходов местных бюджетов муниципальных районов, городских округов, а также суммарный недостаток доходов всех поселений, входящих в состав муниципального района, для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения, рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Сн} = \sum_{i=1}^n \text{Nij}t, \text{ где:}$$

Nijt - недостаток доходов местного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств по решению вопросов местного значения i-го муниципального образования j-го вида (городской округ, муниципальный район, поселение) в планируемом году (t);

n - количество муниципальных образований с недостатком доходов местного бюджета;

Снед - объем Субсидии местным бюджетам муниципальных районов, городских округов, обеспечивших сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области за отчетный год, определяемый по следующим формулам:

для городских округов:

$$\text{Снед} = 0,2 \times \text{Vнед};$$

для муниципальных районов:

$$\text{Снед} = 0,3 \times \text{Vнед}, \text{ где:}$$

Унед - объем погашенной недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области за отчетный финансовый год.

Объем Субсидии местным бюджетам, обеспечившим сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области за отчетный год (Снед), предоставляется при соблюдении следующего условия:

$$\frac{N_{нед}(t_0)}{N_{нед}(t_{-1})} < 1, \text{ где:}$$

$N_{нед}(t_0)$  - объем недоимки на начало текущего года;

$N_{нед}(t_{-1})$  - объем недоимки на начало отчетного года;

$t_{-1}$  - отчетный год.

Спор - объем Субсидии, предоставляемой местным бюджетам муниципальных районов, городских округов на основании отдельных поручений Законодательного Собрания Новосибирской области, Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области по решению вопросов местного значения;

Сэкп - объем Субсидии местным бюджетам муниципальных районов, отнесенных к сельскохозяйственным и индустриальным, реализующих имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики.

Распределение муниципальных районов на сельскохозяйственные или индустриальные осуществляется на основании официальных данных статистики не менее чем за два отчетных года, предшествующих текущему финансовому году.

К сельскохозяйственным районам относятся муниципальные районы, в которых доля отгруженных товаров (выполненных работ, услуг) собственного производства по фактическим видам деятельности "Животноводство", "Растениеводство" и "Растениеводство в сочетании с животноводством (смешанное сельское хозяйство)" в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности составляет более 20%, а к индустриальным районам относятся районы, в которых доля отгруженных товаров собственного производства по виду деятельности "Обрабатывающие производства" в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности составляет более 40%.

Сэкп предоставляется тем индустриальным муниципальным районам, на территории которых темп роста налоговых доходов в областной бюджет по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" выше среднего по

муниципальным районам Новосибирской области.

Сэкп предоставляется тем сельскохозяйственным муниципальным районам, на территории которых темп роста налоговых доходов в областной бюджет по виду экономической деятельности "Животноводство", "Растениеводство" и "Растениеводство в сочетании с животноводством (смешанное сельское хозяйство)" выше среднего по муниципальным районам Новосибирской области.

Сэкп определяется по следующим формулам:

для индустриальных муниципальных районов:

$$\text{Сэкп} = 0,33 \times \text{Vприр};$$

для сельскохозяйственных муниципальных районов:

$$\text{Сэкп} = 0,5 \times \text{Vприр}, \text{ где:}$$

$$\text{Vприр} = \text{Vприр}_{t-1} + \text{Vприр}_{t-2} + \text{Vприр}_{t-3}, \text{ где:}$$

t-1, t-2, t-3 - соответствующие годы, предшествующие текущему финансовому году.

Объем Субсидии местным бюджетам сельскохозяйственных и индустриальных муниципальных районов, реализующих имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики (Сэкп), предоставляется при соблюдении следующего условия:

$$\text{Vприр} > 0, \text{ где:}$$

Vприр - прирост налоговых доходов областного бюджета.

Сиб - объем Субсидии, предоставляемой местным бюджетам муниципальных районов по итогам конкурсного отбора проектов развития территорий городских и сельских поселений Новосибирской области, основанных на местных инициативах, осуществленного в соответствии с [Порядком](#) проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 N 201-п "О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах" (далее - конкурсный отбор). Определяется как сумма финансового обеспечения за счет средств областного бюджета проектов, планируемых к реализации на территории муниципального района и прошедших конкурсный отбор.

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от

## II. Определение недостатка доходов местных бюджетов для финансирования расходных обязательств

Недостаток доходов местных бюджетов для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения определяется по формуле:

$$N_{ijt} = P_{ijt} - НД_{ijt} - ННД_{ijt} - Д_{ijt}, \text{ где:}$$

$P_{ijt}$  - расчетный объем расходов местного бюджета  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на исполнение вопросов местного значения на планируемый год;

$НД_{ijt}$  - прогноз поступлений налоговых доходов в бюджет  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на планируемый год;

$ННД_{ijt}$  - прогноз поступлений неналоговых доходов в бюджет  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на планируемый год;

$Д_{ijt}$  - расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на планируемый год, рассчитанный в соответствии с [приложением 1](#) к Закону Новосибирской области от 07.11.2011 N 132-ОЗ "О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области";

$t$  - планируемый год.

В прогноз поступлений налоговых доходов в бюджет  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на планируемый год не включаются поступления от акцизов на нефтепродукты.

## III. Определение расчетного объема расходов местных бюджетов для решения вопросов местного значения

Расчетный объем расходов местного бюджета на исполнение вопросов местного значения ( $P_{ijt}$ ) определяется по формуле:

$$P_{ijt} = PO_{ijt} + (DP_{ijt} \times KO_{ptt}), \text{ где:}$$

$P_{ijt}$  - расчетный объем расходов  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на исполнение вопросов местного значения на планируемый год;

$PO_{ijt}$  - расчетный объем обязательных расходов  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$DR_{ijt}$  - объем других расходов  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида, не относящихся к обязательным расходам, на планируемый год;

$Koptt$  - коэффициент оптимизации других расходов, не относящихся к обязательным расходам, на планируемый год;

$t$  - планируемый год.

Расчетный объем обязательных расходов местного бюджета на планируемый год исходя из заявленной потребности определяется по формуле:

$$PO_{ijt} = ЗП_{ijt} + КУ_{ijt} + УН_{ijt} + МЗ_{ijt}, \text{ где:}$$

$PO_{ijt}$  - расчетный объем обязательных расходов  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$ЗП_{ijt}$  - расчетный объем расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$КУ_{ijt}$  - расчетный объем расходов на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату за пользование имуществом  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$УН_{ijt}$  - расчетный объем расходов  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на уплату налогов на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$МЗ_{ijt}$  - расчетный объем расходов  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на увеличение стоимости материальных запасов в части закупки медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$t$  - планируемый год.

Каждый элемент обязательных расходов определяется следующим образом:

$$ЗП_{ijt} = ЗП_{ijt_0} + ЗП_{ijдоп}, \text{ где:}$$

$ЗП_{ijt_0}$  - расходы  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в  $t_0$  году исходя из заявленной главами

муниципальных районов и городских округов потребности;

$ЗП_{ijдоп}$  - дополнительная потребность в расходах  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в связи с индексацией заработной платы работникам бюджетной сферы и органов местного самоуправления, а также вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$t_0$  - текущий финансовый год.

$$КУ_{ijт} = КУ_{ijт_0} + КУ_{ijдоп}, \text{ где:}$$

$КУ_{ijт_0}$  - расходы  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату за пользование имуществом муниципальными учреждениями в  $t_0$  году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$КУ_{ijдоп}$  - дополнительная потребность в расходах  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату за пользование имуществом муниципальными учреждениями в связи с индексацией расходов и вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$t_0$  - текущий финансовый год.

$$УН_{ijт} = УН_{ijт_0} + УН_{ijдоп}, \text{ где:}$$

$УН_{ijт_0}$  - расходы  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на уплату налогов (включаемых в состав расходов), государственной пошлины и сборов, иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней, штрафов, пеней за несвоевременную уплату налогов и сборов в  $t_0$  году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$УН_{ijдоп}$  - дополнительная потребность в расходах  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на уплату налогов (включаемых в состав расходов), государственной пошлины и сборов, иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней, штрафов, пеней за несвоевременную уплату налогов и сборов в связи с вводом новой сети муниципальных учреждений либо пересмотром налоговых ставок на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$t_0$  - текущий финансовый год.

$$МЗ_{ijт} = МЗ_{ijт_0} + МЗ_{ijдоп}, \text{ где:}$$

$MZ_{ijt_0}$  - расходы  $i$ -го муниципального образования на увеличение стоимости материальных запасов в части закупки медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов в  $t_0$  году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$MZ_{ijдоп}$  - дополнительная потребность в расходах  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида на увеличение стоимости материальных запасов в части закупки медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов в связи с индексацией расходов и вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$t_0$  - текущий финансовый год.

В случае снижения обязательных расходов на планируемый год ( $PO_{ijt}$ ) в результате проведенной оптимизации расходов местного бюджета объем обязательных расходов сохраняется на уровне 2014 года ( $PO_{ijt_{2014}}$ ).

Объем иных расходов  $i$ -го муниципального образования  $j$ -го вида определяется как произведение нормативного значения расходов в расчете на 1 жителя исходя из принадлежности к четырем нижеприведенным группам муниципальных образований на число жителей  $i$ -го муниципального образования по следующей формуле:

$$DP_{ijt} = DP_{срк} \times ЧЖ_i, \text{ где:}$$

$DP_{срк}$  - нормативное значение других расходов на 1 жителя исходя из принадлежности к  $k$ -й группе муниципальных образований;

$ЧЖ_i$  - численность жителей  $i$ -го муниципального образования.

Нормативные значения других расходов в расчете на 1 жителя по четырем группам муниципальных образований ( $k$ ):

1 группа - городские округа - 6,640 тыс. рублей;

2 группа - муниципальные районы - 3,548 тыс. рублей;

3 группа - городские поселения и районные центры - 3,092 тыс. рублей;

4 группа - сельские поселения - 2,212 тыс. рублей на 1 жителя.

Коэффициент оптимизации других расходов устанавливается исходя из финансовых возможностей областного бюджета Новосибирской области на планируемый год.