
РАЗДЕЛ III

Цели и задачи государственной политики, важнейшие целевые индикаторы государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены в следующих стратегических документах:

Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, утвержденная постановлением Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 N 474;

Программа социально-экономического развития Новосибирской области на 2011 - 2015 годы, утвержденная Законом Новосибирской области от 02.12.2010 N 10-ОЗ;

основные **направления** бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, одобренные распоряжением Правительства Новосибирской области от 18.06.2012 N 172-рп;

основные **направления** бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 17.10.2014 N 388-рп; (абзац введен **постановлением** Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

основные **направления** бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 24.08.2015 N 302-рп; (абзац введен **постановлением** Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

основные **направления** бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.09.2016 N 344-рп; (абзац введен **постановлением** Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 N 43-п)

основные **направления** долговой политики Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.09.2016 N 344-рп. (абзац введен **постановлением** Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 N 43-п)

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы путем:

проведения мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и состояния налоговой недоимки на предмет необходимости уточнения плановых назначений по доходам;

проведения мониторинга задолженности перед областным бюджетом по уплате налогов и иных обязательных платежей на предмет выявления причин возникновения;

проведения оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством Новосибирской области;

повышения надежности экономических прогнозов и консервативности предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

формирования областного бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы Новосибирской области, основанных на реалистичных оценках;

недопустимости увязки в ходе исполнения областного бюджета объемов расходов бюджета с определенными доходными источниками, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством;

планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

абзац утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п;

анализа состава действующих расходных обязательств, подготовки предложений на главных распорядителей бюджетных средств (курирующих отрасль заместителей Губернатора Новосибирской области) по оптимизации подходов в исполнении расходных обязательств;

развития методологии финансового менеджмента в секторе государственного управления, а также критериев оценки (мониторинга) его качества;

оказания методической поддержки главным распорядителям средств областного бюджета в повышении качества финансового менеджмента;

проведения экспертизы и мониторинга реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов.

2. Планирование расходов бюджета и совершенствование программно-целевого планирования путем:

подготовки проектов законов Новосибирской области и нормативных правовых актов по осуществлению бюджетного процесса;

подготовки нормативного правового акта, определяющего основные направления бюджетной политики Новосибирской области на среднесрочную перспективу;

подготовки проекта закона Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период;

разработки и утверждения бюджетного прогноза Новосибирской области на долгосрочный период на основе показателей социально-экономического развития Новосибирской области;

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

разработки единых требований по оценке эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий целевых программ.

3. Совершенствование межбюджетных отношений и повышение качества управления муниципальными финансами путем:

совершенствования законодательной базы в части межбюджетных отношений;

улучшения качества администрирования главными распорядителями средств межбюджетных трансфертов, направляемых в местные бюджеты;

осуществления методологической поддержки муниципальных образований.

4. Эффективное управление государственным долгом Новосибирской области в соответствии со следующими принципами:

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

обеспечение финансирования дефицита областного бюджета путем привлечения ресурсов на рынках капитала на благоприятных условиях;

прозрачность управления государственным долгом.

5. Повышение открытости информации о результатах деятельности органов государственной власти путем размещения информации на информационных ресурсах МФиНП НСО о прошлой, текущей и планируемой деятельности МФиНП НСО по подготовке и исполнению областного бюджета Новосибирской области в доступной для населения форме.

Исходя из обозначенных ориентиров определена цель государственной

программы - обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Новосибирской области и повышение качества управления государственными и муниципальными финансами.

Достижение цели государственной программы будет осуществляться путем решения задач:

1. Планирование доходов областного и консолидированного бюджетов Новосибирской области и содействие в обеспечении поступлений в областной бюджет Новосибирской области.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

2. Планирование расходов и обеспечение сбалансированности областного бюджета Новосибирской области, а также создание условий для целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований.

(п. 2 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

3. Эффективное управление государственным долгом Новосибирской области.

4. Формирование профессионального кадрового состава МФиНП НСО и содействие в повышении квалификации специалистов финансовых служб государственных и муниципальных органов власти.

5. Организация достоверного бюджетного учета, формирование бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.

6. Стимулирование муниципальных образований к укреплению и развитию собственной доходной базы, обеспечение долгосрочной сбалансированности местных бюджетов, поддержка и содействие в развитии местных инициатив.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 N 299-п)

7. Повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов.

8. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами.
(п. 8 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

9. Повышение финансовой грамотности населения, прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

(п. 9 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

Целевыми индикаторами, характеризующими результаты реализации государственной программы, являются:

1. Отклонение фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области от уточненных плановых показателей.

Данный показатель отражает точность планирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области. Значения для расчета показателя отражены в отчетах об исполнении областного бюджета Новосибирской области, а также в законе об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период.

2. Отношение темпа роста поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет Новосибирской области отчетного периода к индексу потребительских цен.

Данный показатель характеризует динамику поступлений налоговых доходов консолидированного бюджета Новосибирской области отчетного периода к аналогичному периоду прошлого года относительно индекса потребительских цен.

2.1. Темп роста поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области.

Данный показатель характеризует динамику поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области отчетного периода к аналогичному периоду прошлого года.

(п. 2.1 введен постановлением Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

3. Соотношение задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области за отчетный период к соответствующему показателю аналогичного периода предыдущего года.

Показатель отражает взвешенную динамику задолженности отчетного периода к отчетному периоду предшествующего года, измеряется в виде коэффициента и характеризует рост задолженности, если индикатор больше единицы, и снижение - если индикатор меньше единицы.

4. Наличие отчета о ежегодной оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством.

Отчет об оценке эффективности налоговых льгот составляется ежегодно в соответствии с [Порядком](#) оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Новосибирской области иным категориям налогоплательщиков и [Методикой](#) оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Новосибирской области иным категориям налогоплательщиков, утвержденных приказом МФиНП НСО от 13.02.2014 N 15-НПА, а также на основании критериев эффективности налоговых льгот, установленных иным категориям

налогоплательщиков, утвержденных [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 22.07.2013 N 318-п, в соответствии со [статьей 8.14](#) Закона Новосибирской области от 16.10.2003 N 142-ОЗ "О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области".

4.1. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Новосибирской области.

(п. 4.1 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 N 43-п)

5. Утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 N 43-п.

6. Превышение фактической даты направления проекта закона об областном бюджете Новосибирской области в Законодательное Собрание Новосибирской области над установленной законодательством.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 08.09.2015 N 329-п)

6.1. Наличие основных направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на очередной год и плановый период.

(п. 6.1 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

6.2. Наличие реестра расходных обязательств Новосибирской области.

(п. 6.2 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

6.3. Наличие актуальной редакции бюджетного прогноза Новосибирской области на долгосрочный период.

Данный показатель характеризует проведение мероприятий по дальнейшей актуализации бюджетного прогноза Новосибирской области на долгосрочный период в связи изменением прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на соответствующий период, принятием областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период.

(п. 6.3 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

6.4. Доля расходов областного бюджета Новосибирской области, осуществленных в рамках государственных программ Новосибирской области.

Данный показатель характеризует реализацию приоритета по переходу на программную структуру областного бюджета Новосибирской области.

(п. 6.4 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от

15.02.2016 N 42-п)

6.5. Превышение фактической даты утверждения сводной бюджетной росписи над установленной законодательством (до 31 декабря финансового года, предшествующего планируемому периоду).

(п. 6.5 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

6.6. Превышение фактической даты доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до ГРБС от 31 декабря финансового года, предшествующего планируемому периоду.

(п. 6.6 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

6.7. Доля ГРБС, получивших высокие и средние оценки рейтинга по итогам проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС, в общем количестве ГРБС.

(п. 6.7 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 N 43-п)

6.8. Обеспеченность бюджетными ассигнованиями резервного фонда Правительства Новосибирской области распоряжений Правительства Новосибирской области, предусматривающих выделение соответствующих средств.

Данный показатель характеризует достаточность объема средств резервного фонда Правительства Новосибирской области для исполнения распоряжений Правительства Новосибирской области, предусматривающих выделение средств из резервного фонда Правительства Новосибирской области.

(п. 6.8 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

7. Срок санкционирования документов - не позднее дня, следующего за представлением документов.

7.1. Срок подготовки пакета документов, необходимых для исполнения судебного решения.

(п. 7.1 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

8. Доля принятых к учету обязательств по приобретению товаров (работ, услуг), предоставленных бюджетополучателями и государственными учреждениями Новосибирской области, в объемах, не превышающих доведенные плановые назначения.

9. Уровень обеспеченности финансовыми ресурсами финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных

учреждений в течение финансового года - в объеме не менее 5% от годовых плановых показателей финансово-хозяйственной деятельности по субсидиям на выполнение государственного задания и иных субсидий.

10. Доля юридических лиц - получателей государственной поддержки из областного бюджета Новосибирской области, не имевших задолженности по уплате налогов и отчислений во внебюджетные фонды в момент получения государственной поддержки, от общего числа юридических лиц, получивших государственную поддержку из областного бюджета Новосибирской области.

11 - 13. Утратили силу. - [Постановление](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 N 43-п.

14. Отношение государственного долга Новосибирской области (за вычетом выданных государственных гарантий) к объему доходов областного бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений.

14.1. Отношение общего объема долговых обязательств Новосибирской области по государственным ценным бумагам Новосибирской области и кредитам, полученным Новосибирской областью от кредитных организаций, к объему доходов областного бюджета Новосибирской области без учета безвозмездных поступлений.

Данный показатель характеризует выполнение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении бюджету Новосибирской области бюджетных кредитов из федерального бюджета (в части ограничения уровня рыночных долговых обязательств Новосибирской области).

(п. 14.1 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

15. Отношение средней процентной ставки по привлеченным Новосибирской областью кредитным ресурсам к средней процентной ставке, предлагаемой коммерческими банками.

(п. 15 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 N 43-п)

16. Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам к общему объему долговых обязательств.

17. Доля включенных в кадровый резерв МФиНП НСО и территориальных органов МФиНП НСО граждан и гражданских служащих от предельной штатной численности.

18. Утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 N 43-п.

19. Доля сотрудников МФиНП НСО и территориальных органов МФиНП

НСО, прошедших профессиональную переподготовку, повышение квалификации, от фактической штатной численности (ежегодно).

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 N 299-п)

20. Доля сотрудников УФиНП районов, главных распорядителей бюджетных средств Новосибирской области (далее - ГРБС), получателей бюджетных средств Новосибирской области (далее - ПБС) и муниципальных образований Новосибирской области, прошедших обучение в сферах методологии и использования автоматизированных систем управления общественными финансами, от общего количества сотрудников УФиНП районов, ГРБС, ПБС и муниципальных образований Новосибирской области, изъявивших желание пройти обучение.

21. Отклонение от утвержденного срока представления в Федеральное казначейство отчетности об исполнении консолидированного бюджета Новосибирской области и бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) учреждений.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

22. Утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 N 43-п.

23. Доля размещенных материалов на официальном сайте МФиНП НСО о прошлой, текущей и планируемой деятельности МФиНП НСО по подготовке и исполнению областного бюджета Новосибирской области в общем объеме материалов, установленных порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденного Министерством финансов Российской Федерации.

24. Уровень выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

Данный индикатор определяется критерием выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности по муниципальным образованиям Новосибирской области соответствующего вида (поселения, муниципальные районы, городские округа), установленным бюджетным законодательством Новосибирской области.

24.1. Отношение объема просроченной задолженности по бюджетным кредитам к общему объему предоставленных бюджетных кредитов местным бюджетам Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области.

(п. 24.1 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 N 43-п)

24.2. Доля муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых реализуются проекты поддержки местных инициатив. (п. 24.2 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 N 299-п)

25. Доля муниципальных образований Новосибирской области, обеспечивших соблюдение показателей эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов.

Данный индикатор оценивает количество муниципальных образований Новосибирской области, полностью обеспечивших выполнение требований к эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов, администрируемых МФиНП НСО. Источником данных для расчета целевого индикатора будут являться результаты проверок на предмет выполнения муниципальными районами и городскими округами Новосибирской области условий соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов, администрируемых МФиНП НСО.

26. Доля неиспользованных остатков целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Новосибирской области.

Данный показатель характеризует качество взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области с органами местного самоуправления Новосибирской области в части использования целевых межбюджетных трансфертов.

27. Доля муниципальных образований Новосибирской области, улучшивших оценку качества управления муниципальными финансами.

Данный показатель основывается на проводимом МФиНП НСО мониторинге качества управления муниципальными финансами.

28. Доля муниципальных образований Новосибирской области, осуществляющих организацию казначейского исполнения местных бюджетов в соответствии с едиными стандартами.

Данный индикатор отражает количество муниципальных образований Новосибирской области, перешедших на единые стандарты кассового обслуживания.

29. Доля муниципальных районов и городских округов в Новосибирской области, в которых проводятся мероприятия в рамках повышения финансовой грамотности населения.

(п. 29 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016 N 42-п)

30. Наличие портала "Открытый бюджет Новосибирской области". (п. 30 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2016

№ 42-п)

31. Доля размещенных материалов на официальном сайте МФиНП НСО (либо при наличии на портале "Открытый бюджет Новосибирской области") в сети "Интернет" в рамках "Бюджета для граждан" в общем объеме материалов, установленных Методическими [рекомендациями](#) по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

(п. 31 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 № 43-п)

32. Позиция Новосибирской области в рейтинге по уровню открытости бюджетных данных, формируемом Научно-исследовательским финансовым институтом.

(п. 32 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 № 43-п)

33. Позиция Новосибирской области по результатам проведения оценки в рамках доклада Министерства финансов Российской Федерации о лучшей практике развития "Бюджета для граждан" в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

(п. 33 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 № 43-п)

Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы приведены в [приложении № 1](#) к государственной программе.