**Развитие взаимодействия контрольно-счетных и финансовых органов в Новосибирской области**

В 2021 году взаимодействие палаты и Министерства финансов НСО было направлено на дальнейшее совершенствование бюджетного законодательства, бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Новосибирской области.

Предложения палаты, прежде всего, направлены на совершенствование областного законодательства, предотвращение и предупреждение нарушений, повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти, а также достижение национальных целей и стратегических задач развития страны и области.

Основной формой взаимодействия КСП НСО с Министерством финансов НСО являются рабочие группы, создаваемые для реализации предложений палаты. Регламент такого взаимодействия утвержден Губернатором области и предусматривает обязательное включение в состав рабочих групп представителей палаты. Не стоит забывать и о совместном участии представителей палаты и Министерства в рабочих группах, созданных другими органами исполнительной власти, а также комитетами Законодательного Собрания.

В прошедшем году продолжалась работа совершенствованию областной программы Управления финансами. С учетом предложений палаты подготовлены изменения, направленные на уточнение общей характеристики и механизма реализации мероприятий программы, порядка предоставления субсидий региональному центру финансовой грамотности.

В рабочем порядке обсуждались предложения палаты по уточнению общих правил предоставления и распределения межбюджетных субсидий (постановление Правительства НСО 40-п), а также типовых соглашений о предоставлении субсидий. Мы предложили уточнить основания и порядок применения мер ответственности за нарушения, допускаемые муниципальными образованиями при использовании трансфертов.

В текущем году предстоит внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты.

В апреле 2021 года на заседании рабочей группы с участием главных распорядителей были выработаны общие решения по совершенствованию принципов формирования наименований целевых статей расходов областного бюджета. Обсуждение соответствующих предложений палаты началось еще в 2018 году. Но большинство главных распорядителей не успели учесть одобренные принципы в проекте областного бюджета на 2022-2024 годы.

Перечнем поручений Губернатора области предусмотрено, что меры по реализации предложений палаты, сделанных по результатам экспертизы проекта областного бюджета, необходимо принять до 01.02.2022. Поскольку изменение наименований целевых статей расходов в течение финансового года не допускается, это нужно будет сделать при составлении проекта областного бюджета на 2023-2025 годы. Предлагаем главным распорядителям еще раз проработать сопоставительную таблицу целевых статей, направлявшуюся Министерством финансов НСО в 2021 году, и уточнить наименования основных мероприятий госпрограмм и направлений расходов бюджета с учетом замечаний палаты.

В областном бюджете на 2022 год были реализованы важные изменения принципов распределения финансовой помощи муниципальным образованиям, направленные на сохранение стимулов к увеличению доходов и оптимизации расходов местных бюджетов. Неналоговые доходы теперь не учитываются при распределении дотаций (как это и предусмотрено БК РФ). При распределении субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов используется базовый уровень приоритетных расходов, и при оптимизации затрат не происходит сокращение объемов финансовой помощи.

При распределении дотаций поселениям муниципальные районы применяют методические рекомендации, подготовленные Министерством финансов НСО с учетом предложений палаты. Эти рекомендации позволяют предотвратить типичные нарушения, допускавшиеся ранее. Но в 3-х районах, проверенных палатой в 2021 году (Доволенский, Карасукский, Чановский), допускались существенные отступления от утвержденных методик. Предлагаем обратить внимание на подобные нарушения при осуществлении Министерством финансов НСО контроля за выполнением муниципальными районами переданных им полномочий по расчету дотаций поселениям.

Палата совместно с Министерством финансов НСО и другими областными органами продолжает работу, направленную на устранение и предотвращение типичных нарушений в бюджетном процессе муниципальных образований. В 2021 году в областной информационной системе управления бюджетным процессом реализована возможность автоматического формирования реестров закупок малого объема. Это позволит избежать большинства допускающихся нарушений при их формировании и ведении. Кроме того, Министерством финансов НСО подготовлен типовой проект решения о местном бюджете. Представители палаты также приняли участие в нескольких обучающих семинарах для работников муниципальных органов и учреждений, организованных областными органами власти.

Ежегодная проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований показала, что проводимая работа позволяет постепенно повышать качество финансового менеджмента. Например, в прошедшем году не было установлено нарушений при администрировании штрафов, налагаемых административными комиссиями поселений. В прошлые годы штрафы за нарушение областного законодательства в нарушение БК РФ зачислялись в бюджеты поселений. С учетом предложений палаты с 2022 года доходы от таких штрафов переданы в местные бюджеты.

В поселениях 3-х проверенных районов также не было нарушений нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления. В прошлые годы нормативы нарушались в 50% муниципальных образований. По данным мониторинга, нарушения все еще допускают менее 5% муниципальных образований. В прошлом году Министерство финансов НСО впервые довело информацию о нарушениях до муниципальных контрольно-счетных органов для привлечения виновных к административной ответственности.

Палата оперативно направила в муниципальные контрольно-счетные органы необходимые методические материалы для составления протоколов за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов. Но, поскольку соблюдение нормативов – это условие предоставления трансфертов из областного бюджета, целесообразно чтобы протоколы за подобные нарушения составляли областные органы финансового контроля и штрафы зачислялись в областной бюджет.

В 2021 году были внесены существенные изменения в федеральный закон о контрольно-счетных органах, которые в том числе направлены на повышение статуса должностных лиц и гарантий осуществления их полномочий. В частности, председатели, заместители председателя и аудиторы муниципальных контрольно-счетных органов теперь относятся к муниципальным должностям. Мониторинг реализации этих изменений осуществляют Счетная палата РФ и Совет Федерации.

Еще до принятия этого закона палата и Министерство финансов НСО проанализировали соотношение оплаты труда в контрольно-счетных органах и местных администрациях. Анализ показал, что у администраций гораздо больше возможностей увеличить уровень оплаты труда своих работников за счет премий. При этом для муниципальных должностей, в т.ч. в контрольно-счетном органе, выплата премий областной методикой не предусмотрена, и есть случаи, когда на этом основании премирование фактически не осуществляется (запрещается).

Кроме того, предусмотренный областной методикой фонд оплаты труда председателей и аудиторов контрольно-счетных органов для муниципальной должности даже несколько меньше, чем для должности муниципальной службы. Поэтому для наиболее опытных и профессиональных сотрудников (с максимальным стажем и чином) переход с муниципальной службы на муниципальную должность фактически приведет к уменьшению уровня оплаты труда.

Предлагаем учесть эти заменания при внесении изменений в областную методику (в т.ч. в раках приведения ее в соответствие с изменениями законодательства в связи с созданием муниципальных округов).

Также федеральный закон теперь предусматривает право контрольно-счетных органов на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам. Одним из приоритетных направлений развития финансового контроля является цифровизация взаимодействия с финансовыми органами и другими участниками бюджетного процесса.

У сотрудников палаты уже более 10 лет есть прямой доступ со своих рабочих мест к данным областной информационной системы управления бюджетным процессом. В большинстве муниципальных образований также используется областная система, и с учетом новых требований законодательства необходимо обеспечить доступ к ее данным с рабочих мест муниципальных контрольно-счетных органов.