**Развитие взаимодействия контрольно-счетных и финансовых органов в Новосибирской области**

В 2020 году взаимодействие палаты и Министерства финансов НСО было направлено на дальнейшее совершенствование бюджетного законодательства, бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Новосибирской области.

В рамках реализуемых полномочий сделанные предложения палаты, прежде всего, направлены на совершенствование областного законодательства, предотвращение и предупреждение нарушений, повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти, а также достижение национальных целей и стратегических задач развития страны и области. Необходимо отметить, что Счетная палата РФ также ориентирует региональные и муниципальные КСО на изменение основных акцентов нашей деятельности, превращение из органа традиционного финансового контроля в стратегического партнера и центр компетенций для органов исполнительной власти. Считаем, что наше взаимодействие последние годы полностью соответствует развитию этого принципа.

Основной формой взаимодействия КСП НСО с Министерством финансов НСО являются рабочие группы, создаваемые для реализации предложений палаты. Регламент такого взаимодействия утвержден Губернатором области и предусматривает обязательное включение в состав рабочих групп представителей палаты. Также представители палаты и Министерства совместно участвуют в рабочих группах, созданных другими органами исполнительной власти, а также комитетами Законодательного Собрания. В прошедшем году с учетом пандемии впервые использованы такие новые формы работы как заочное голосование по вопросам повестки дня и заседание рабочей группы в видеорежиме.

Так, в рамках рабочей группы продолжалась работа по внесению изменений в областную программу Управления финансами. Предложения палаты учтены при уточнении состава и наименований целевых показателей программы, установлении порядка определения объема и предоставления субсидии АНО «Дом финансового просвещения», а также порядка предоставления и распределения субсидий местным бюджетам на обеспечение сбалансированности местных бюджетов и инициативное бюджетирование.

У нас также были предложения по общим правилам предоставления и распределения межбюджетных субсидий (постановление Правительства НСО 40-п), в частности, по реализации в них условия о централизации закупок. Эти предложения также были рассмотрены на заседании рабочей группы с участием Контрольного управления НСО, на котором были определены необходимые изменения в правила и форму типового соглашения о предоставлении субсидий.

Также нужно завершить работу по приведению системы отраслевых межбюджетных субсидий и субсидий юридическим лицам в соответствие с новыми положениями БК РФ. При формировании бюджета на 2021 год и проведении экспертизы палатой сделаны предложения о необходимости работы по исключению дублирования наименований основных мероприятий госпрограмм и направлений расходов в составе целевых статей расходов.

Во всех проверенных муниципальных районах стали применяться новые методические рекомендации по расчету дотаций поселениям, подготовленные Министерством финансов НСО с учетом предложений палаты. В ходе применения новых рекомендаций был установлен ряд недостатков (в части расчета коэффициентов удаленности от административного центра, бюджетных площадей и стоимости основных средств). В 2020 году с участием палаты были подготовлены изменения в методические рекомендации, которые одобрены на заседании рабочей группы и направлены в муниципальные районы.

Работа по вопросам совершенствования областной системы межбюджетных отношений, согласно решениям рабочих групп, запланирована и на будущее. Как пример – рассматриваемая проблема высокой зависимости муниципальных образований от финансовой помощи из областного бюджета. Во многом это следствие используемых методик распределения финансовой помощи, которые приводят к тому, что муниципальным образованиям не выгодно увеличивать собственные доходы.

Наши предложения по совершенствованию системы бюджетного выравнивания, направленные на увеличение стимулов к развитию доходной базы местных бюджетов, мы ежегодно включаем в наши заключения по проекту областного бюджета. Кроме того, таким стимулом могли бы стать новые соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов дотационных муниципальных образований. В соглашения могли бы быть включены конкретные обязательства по повышению ставок местных налогов, отмене неэффективных льгот, работе с источниками неналоговых доходов.

В части совершенствования бюджетного процесса в муниципальных образованиях и межбюджетных отношений проводимая работа позволяет постепенно повышать качество финансового менеджмента в муниципальных образованиях. В 2020 году начата работа по формированию реестров государственных и муниципальных закупок в областной информационной системе бюджетного процесса. В большинстве проверенных муниципальных образований реестры не соответствуют установленным требованиям, их автоматическое формирование в информационной системе позволит исключить это нарушение.

В прошлые годы за счет установления новых нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления значительно сократилось число случаев их превышения. По данным мониторинга Министерства финансов НСО, число нарушений уменьшилось с 50% до 5% муниципальных образований. Проверка палаты за 2019 год также выявила нарушения, при этом мы проверяем высокодотационные поселения с небольшой численностью населения 100-200 чел. Именно в таких поселениях объем нормативных расходов недостаточен для содержания местных администраций. Как пример по 2-м из 3-х поселений Венгеровского района, превысивших нормативы в 2019 году, приняты решения об их укрупнении (объединении с трех поселений в одно).

Решением рабочей группы рассмотрение предложений палаты по совершенствованию подходов к установлению нормативов было перенесено до правового урегулирования вопросов по совершенствованию территориальных основ местного самоуправления. На текущий момент соответствующая правовая база создана. Как уже отмечено, в области впервые опробован способ объединения небольших поселений. Кроме того, в законе о местном самоуправлении предусмотрена возможность объединения района и всех поселений в муниципальный округ. После выбора оптимального для Новосибирской области способа необходимо вернуться к рассмотрению вопроса о совершенствовании подходов к установлению нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления.

 В части совершенствования бюджетного процесса на областном уровне сохраняется ряд вопросов, которые предстоит рассмотреть на заседаниях рабочих групп. Так, в порядке использования средств резервного фонда по-прежнему не предусмотрено предоставление материальной помощи из резервного фонда напрямую гражданам (можно только юридическим лицам или органам местного самоуправления), а также необходимо определить понятие прочих непредвиденных расходов.

 В заключении хотелось бы отметить важность развития информационного взаимодействия. На основе соглашения с Министерством финансов НСО палата имеет доступ к данным областной информационной системы управления бюджетами процессами. В частности, работники палаты могут работать с отчетностью областных и муниципальных учреждений со своих рабочих мест.

Возможности, предоставляемые цифровизацией финансового контроля и государственного управления в целом, также позволяют оптимизировать деятельность органов финансового контроля и больше ресурсов направлять на экспертно-аналитическую деятельность, подготовку предложений по совершенствованию деятельности органов исполнительной власти.